



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 1 di 8

N. 26

OGGETTO: PRIMA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DI CUI ALL'ART.31 COMMI 2 E 3 DEL CCNL 22 GENNAIO 2004 E DEL FONDO PER LO STRAORDINARIO DEL COMPARTO REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE

L'anno 2017, il giorno 06 del mese di SETTEMBRE, alle ore 17:30, presso la sala riunioni della Provincia di Sondrio sita in via Trieste n. 8 – quarto piano, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito previa convocazione nelle forme previste dallo Statuto aziendale.

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Simone Spandrio	Presidente	X	
Pietro Carnini	Vice Presidente	X	
Floriano Faccenda	Consigliere	X	
Stefano Fioletti	Consigliere	X	
Nora Tognela	Consigliere	X	

Assume la presidenza il sig. Simone Spandrio nella sua qualità di Presidente dell'Ufficio d'Ambito.

Partecipa alla seduta il Direttore Paolo Andrea Lombardi che svolge funzioni di verbalizzante, coadiuvato dalla dipendente Francesca Ljoka, ai sensi dell'art.14 dello Statuto aziendale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare il punto all'o.d.g.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTI:

- il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., recante "*Norme in materia ambientale*", ed in particolare la Parte III Sezione III Titolo II in materia di Servizio Idrico Integrato;
- la L.R. Lombardia 26/2003 recante "*Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche*" e ss.mm.ii., in particolare la L.R. Lombardia 21/2010;
- la deliberazione di Consiglio provinciale n. 47 del 16 luglio 2012, recante "*Costituzione dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio in attuazione della Legge Regionale n. 21 del 27 dicembre 2010*";



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 2 di 8

VISTO ALTRESI' il documento "*Costituzione fondo incentivante 2017 Ufficio d'Ambito Provincia di Sondrio – personale CCNL EE.LL.*" richiesto alla società SELF – Servizi e Formazione per gli Enti Locali di Caponi Federica, con sede a San Miniato (PI) via IV Novembre 57, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

RILEVATO CHE l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio, essendo stato costituito come Azienda speciale ai sensi dell'articolo 114 del d.lgs. n. 267/2000, è un ente pubblico economico dotato di personalità giuridica e di autonomia organizzativa e contabile, chiamato a svolgere un'attività di rilevanza commerciale e appartenente alla classe degli enti strumentali;

CONSIDERATO CHE sul piano della qualificazione del rapporto di lavoro tra Azienda e dipendenti, lo Statuto all'articolo 20 ha previsto l'applicazione del CCNL Comparto Regioni e Autonomie locali;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.02 del 26 gennaio 2015 avente per oggetto: "*Approvazione nuova struttura organizzativa e relativa dotazione organica*";
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.10 del 29 febbraio 2016 avente per oggetto: "*Determinazioni in ordine all'organico aziendale*";
- la deliberazione del Consiglio provinciale n.10 del 13 maggio 2016 avente per oggetto: "*Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio - Approvazione, con contestuale integrazioni delle linee di indirizzo anno 2015, del bilancio di previsione 2016 e del bilancio pluriennale di previsione 2016-2018*";
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.47 del 09 settembre 2016 avente per oggetto: "*Modifiche alla deliberazione n.41 del 18 luglio 2016*";
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.56 del 01 dicembre 2016 avente per oggetto: "*Determinazioni in ordine all'organico aziendale*";

DATO ATTO CHE alla data odierna, rispetto alla dotazione organica costituita da 3 unità di categoria C, 2 unità di categoria D e 1 dirigente, risultano coperti i seguenti posti:

- 3 unità di categoria C a tempo indeterminato;
- 1 dirigente a tempo determinato (dipendente dell'Azienda di categoria D in aspettativa per la durata dell'incarico dirigenziale)

CONSIDERATO che la retribuzione dei dipendenti dei livelli del Comparto nazionale "*Regioni ed Enti locali*" è suddivisa in retribuzione tabellare e retribuzione accessoria e che presso ciascun ente è costituito un fondo delle risorse decentrate di cui all'art. 15 del CCNL del 01.04.1999 così come rivisto dall'articolo 31 del CCNL del 22.01.2004;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 3 di 8

CONSIDERATO, a tal fine, i chiarimenti forniti dell'Aran con il parere n. 499-15C1 secondo cui *"la disciplina dei contratti collettivi di lavoro del comparto delle Regioni e delle Autonomie locali non ha individuato una regolamentazione specifica per la costituzione del Fondo per le politiche di sviluppo del personale negli enti di nuova istituzione. Il problema, quindi, a nostro avviso, deve essere affrontato e risolto secondo le comuni regole della correttezza e della buona fede, facendo affidamento sulla ragionevolezza e sulla sostenibilità della soluzione adottata. A tal fine riteniamo che un criterio guida possa essere individuato nell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'1.4.1999, dove si afferma che, in presenza di aumenti della dotazione organica, le risorse del fondo dello stesso art. 15, possano essere incrementate in "misura congrua". In caso dell'ente di nuova istituzione quindi può essere considerato come equivalente al caso dell'ente che incrementa la dotazione organica; infatti il nuovo ente deve necessariamente definire una nuova dotazione del personale. Si tratta, allora, di dare un contenuto concreto al concetto di "congruo" per stabilire l'ammontare delle risorse del fondo. Per questa finalità siamo del parere che possa essere preso a confronto un insieme di enti di equivalente livello organizzativo, come consistenza di personale, e di ricavare, dalla analisi dei fondi degli stessi enti, un valore medio unitario delle risorse che compongono il relativo finanziamento. Questo valore, rapportato al numero dei dipendenti dell'ente di nuova istituzione, dovrebbe consentire di quantificare il primo importo del fondo ex art. 15"*;

RITENUTO necessario procedere nel rispetto di tali indicazioni alla costituzione del fondo richiamando quanto previsto dall'art. 15 c. 5 del CCNL 1/4/1999 in relazione all'incremento delle dotazioni organiche;

VERIFICATI i documenti attestanti la costituzione e l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate di alcuni enti per competenze simili all'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio - che hanno reso disponibili i dati relativi all'anno 2016 sul proprio sito;

RILEVATO che, da una comparazione di tali fondi, al fine del calcolo del valore medio procapite per ciascun ente esaminato, si è proceduto basandosi esclusivamente sull'ammontare delle risorse stabili di cui all'art. 31 comma 2 del CCNL 2004 e che quindi si riportano di seguito i valori finali elaborati:

Ente	N. dipendenti	Ammontare del fondo	Incidenza media sul fondo per dipendente
Ufficio d'Ambito di Lecco	5	11.768	2.353,60
Ufficio d'Ambito di Mantova	2	7.500	3.750,00
Ufficio d'Ambito di Pavia	11	43.340,42	3.940,04
MEDIA			3.347,88

RICORDATO che la L.R. Lombardia 26/2003 e ss.mm.ii. individua le Province come Enti di Governo degli ATO per le cui funzioni sono state delegate, dalla Regione Lombardia, a costituire un'azienda speciale denominata Ufficio d'Ambito;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 4 di 8

RICHIAMATO l'articolo 18, comma 2-bis del d.l. 112/2008 secondo cui *"Le aziende speciali e le istituzioni si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali e le istituzioni adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello"*;

TENUTO CONTO della qualificazione come organismo strumentale dell'ente locale, ai sensi dell'art 114 del TUEELL, da cui deriva l'esistenza di una connessione inscindibile tra l'Azienda e l'ente conferente in virtù della quale i vincoli che legano i due enti, in particolare in materia di controlli e vigilanza, fanno ritenere l'azienda speciale come *"elemento del sistema amministrativo facente capo allo stesso ente territoriale"* (Corte Costituzionale: sentenza n. 28/1996);

VALUTATA la congruità e il rispetto dei principi di ragionevolezza e di sostenibilità, secondo il criterio sopra richiamato per la determinazione del fondo, nella individuazione della modalità di quantificazione delle risorse con riferimento al salario accessorio medio dei dipendenti della Provincia di Sondrio;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di impiegare maggior prudenza operativa e correttezza di calcolo facendo riferimento nella individuazione della modalità di quantificazione delle risorse al salario accessorio medio dei dipendenti della Provincia di Sondrio di seguito indicato e non al salario accessorio medio dei dipendenti di altri enti come in precedenza illustrato:

Ente	Dipendenti al 31 dicembre 2016 non titolari di P.O.	Dati 2016 in euro			
		Risorse stabili	Risorse destinate a P.O.	Risorse destinate a progettazione	Risorse stabili procapite (escluso P.O. e progett.)
Provincia di Sondrio	125	650.748,75	226.062,50	74.839,00	2.798,78

VALUTATO quindi che, sulla base dei dati e delle informazioni acquisite, il valore medio procapite del fondo delle risorse decentrate dell'Azienda può essere quantificato, con criteri di razionalità e buon senso, in un importo di euro 2.798,78 per ciascun dipendente;

CONSIDERATO che il personale non dirigente attualmente in servizio è pari a n.3 unità a tempo indeterminato inquadrati in Cat. C secondo il Ccnl 31/3/1999;

RITENUTO quindi di procedere alla costituzione del fondo delle risorse decentrate di parte stabile per il personale non dirigente dell'Azienda per un importo complessivo di euro 8.396,34 determinato dal calcolo: valore medio procapite moltiplicato per il numero di posti in dotazione effettivamente coperti;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 5 di 8

VALUTATA anche la necessità di costituire per la prima volta e a valere sull'anno 2017 il fondo del lavoro straordinario così come previsto dall'art. 14 del CCNL del 1.4.1999 e rilevato che su tale argomento non è possibile far riferimento a pareri e/o interpretazioni Aran e che quindi è necessario far riferimento alla spesa storica;

DATO ATTO CHE negli anni 2015 e 2016, con un organico in servizio pari a n.2 unità (non dirigenziali), risultano essere state effettuate complessivamente n.67 ore di lavoro straordinario, e pertanto una media di n.16,75 ore cadauno all'anno;

CONSIDERATO CHE il personale non dirigenziale attualmente in servizio è pari a n.3 unità;

RITENUTO quindi di costituire il fondo per il lavoro straordinario per l'anno 2017 per un importo complessivo di euro 549,74 determinato dal calcolo: media di ore di lavoro straordinario per ciascun dipendente all'anno (periodo 2015 e 2016) moltiplicato per il numero di dipendenti attualmente in servizio moltiplicato per la retribuzione lorda oraria pari a euro 10,94;

RICHIAMATI:

- i Contratti nazionali di lavoro del Comparto "*Regioni ed Autonomie Locali*";
- lo Statuto dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio,

CON voti unanimi, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3 della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
2. di prendere atto del documento "*Costituzione fondo incentivante 2017 Ufficio d'Ambito Provincia di Sondrio – personale CCNL EE.LL.*" richiesto alla società SELF – Servizi e Formazione per gli Enti Locali di Caponi Federica, con sede a San Miniato (PI) via IV Novembre 57, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale
3. di costituire per l'anno 2017 il fondo delle risorse decentrate di parte stabile di cui all'art. 31, comma 2, del CCNL 22.01.2004 per il personale non dirigente dell'Azienda speciale "Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio", in un importo pari a euro 8.396,34;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 6 di 8

4. di precisare che tali quantificazioni, effettuate ai sensi dell'art. 15 comma 5 per variazioni della dotazione organica, sono da considerare quali risorse di natura "stabile";
5. di dare atto che della presente costituzione sono già impegnate le somme relative agli istituti contrattuali, di natura fondamentale, fissa, continuativa;
6. di precisare che trattandosi della prima applicazione del fondo non sono previste risorse di parte variabile;
7. di costituire per l'anno 2017 il fondo del lavoro straordinario per un importo complessivo pari a euro 549,74;
8. di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ai sensi dell'art. 7, comma 1, CCNL 1° aprile 1999;
9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente, oltre che in apposito spazio presso la sede dell'Azienda e avvalendosi dell'Albo Pretorio on-line.



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 7 di 8

Del che si è redatto il presente verbale, che letto ed approvato viene così sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio di Amministrazione

Geom. Simone Spandrio

Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito

Ing. Paolo Andrea Lombardi



Sondrio, 06 settembre 2017



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 8 di 8

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna nell'apposito spazio presso la sede dell'azienda e all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Sondrio, 07 settembre 2017

Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito

Ing. Paolo Andrea Lombardi

