



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 1 di 4

**N. 45**

**OGGETTO: PRESA D'ATTO DELLA RELAZIONE SEMESTRALE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DELL'UFFICIO D'AMBITO AI SENSI DELL'ARTICOLO 16 COMMA 2 LETTERA G DELLO STATUTO AZIENDALE**

L'anno 2016 il giorno 02 del mese di SETTEMBRE, alle ore 9:30, presso la sala riunioni della Provincia di Sondrio sita in via Trieste n. 8 – quarto piano, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito previa convocazione nelle forme previste dallo Statuto aziendale.

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Simone Spandrio	Presidente	X	
Pietro Carnini	Vice Presidente	X	
Floriano Faccenda	Consigliere	X	
Stefano Fioletti	Consigliere		X
Nora Tognela	Consigliere		X

Assume la presidenza il sig. Simone Spandrio nella sua qualità di Presidente dell'Ufficio d'Ambito.

Partecipa alla seduta il Direttore Paolo Andrea Lombardi che svolge funzioni di verbalizzante, coadiuvato dalla dipendente Francesca Ljoka, ai sensi dell'art.14 dello Statuto aziendale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare il punto all'o.d.g.

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**RICHIAMATO** lo Statuto aziendale, il quale all'art.16, comma 2, lettera g) stabilisce che il Presidente del Consiglio di Amministrazione riferisca con relazione scritta, predisposta dal Direttore, al Presidente della Provincia sull'andamento della gestione aziendale e sullo stato di attuazione del Piano-programma, segnalando tempestivamente eventuali criticità o situazioni che possano compromettere gli equilibri economico-finanziari dell'Azienda con le correlate proposte di intervento risolutivo;

**VISTO** il documento "Relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione al Presidente della Provincia – giugno 2016", predisposto dal Direttore, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

**CON** voti unanimi, espressi nei modi di legge,



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 2 di 4

### DELIBERA

1. di prendere atto del documento "*Relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione al Presidente della Provincia – giugno 2016*", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di demandare al Direttore la trasmissione della deliberazione, allegato incluso, al Presidente della Provincia;
3. che la presente deliberazione verrà pubblicata in apposito spazio presso la sede dell'Ufficio d'Ambito e avvalendosi dell'Albo Pretorio on-line.



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 3 di 4

Del che si è redatto il presente verbale, che letto ed approvato viene così sottoscritto.

**Il Presidente del Consiglio di Amministrazione**

*Geom. Simone Spandrio*

Sondrio, 02 settembre 2016

**Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito**

*Ing. Paolo Andrea Lombardi*





# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 4 di 4

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna nell'apposito spazio presso la sede dell'azienda e all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Sondrio, ..... **5 SET. 2016**

**Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito**

*Ing. Paolo Andrea Lombardi*





# **UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO**

*Pag. 1 di 20*

## **RELAZIONE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

### **AL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA**

**GIUGNO 2016**

La presente relazione costituisce informativa al Presidente della Provincia sull'andamento della gestione aziendale e sullo stato di attuazione del Piano-programma, come previsto dall'articolo 16, comma 2, lettera g) dello Statuto dell'Ufficio d'Ambito.

Ai sensi dell'articolo sopra citato la relazione è stata predisposta dal Direttore.

La relazione viene redatta evidenziando e ponendo in stretta correlazione da una parte gli obiettivi che la Provincia di Sondrio ha individuato per l'Azienda medesima (ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i. e dell'art. 4 dello Statuto aziendale) attraverso l'approvazione del bilancio previsionale 2016, avvenuta con deliberazione di Consiglio provinciale n.10 del 13 maggio 2016 (su proposta della deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito n.59 del 10 dicembre 2015), e dall'altra i risultati effettivamente raggiunti. Vengono altresì considerate le Linee di Indirizzo del Consiglio provinciale emanate con deliberazione n.28 del 4 settembre 2014, integrate con la predetta deliberazione n.10 del 13 maggio 2016.

La presente evidenzia infine tutte le principali attività svolte nel quadro dei compiti statutari assegnati all'Ufficio d'Ambito.

Stante la premessa si procede ad analizzare, separatamente, le attività di carattere Amministrativo, da quelle di carattere Tecnico, ed unitamente si esporranno le attività connesse alla funzione di Programmazione e controllo del Servizio Idrico Integrato.



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 2 di 20*

## **1. Attività Amministrativa, Economico-Finanziaria, Contratti, Deliberazioni, Personale**

### **1.1. Consolidamento delle attività dell'Azienda speciale**

Sono state mantenute diverse attività avviate precedentemente, necessarie per garantire la funzionalità dell'Azienda: tra queste si evidenzia la convenzione triennale con la Provincia (deliberazione n.27/2013) che permette all'Azienda di usufruire di servizi già funzionali e funzionanti in seno alla Provincia, al corrispettivo di euro 5.000 l'anno.

Relativamente al lato finanziario, fino a ottobre 2014 non si aveva certezza del riconoscimento dei costi aziendali sulla tariffa d'ambito pertanto la previsione di finanziamento dell'Ufficio si fondava prevalentemente sugli interessi netti attivi risultanti dalle attività di investimento (per mezzo di depositi a termine) delle rilevanti disponibilità finanziarie, derivanti dalle somme AdPQ e ATO destinate al finanziamento di interventi infrastrutturali e solo temporaneamente in disponibilità dell'Azienda.

Fino a metà 2014 questi fondi hanno prodotto gli attesi proventi, ma il mutato assetto della politica economica comunitaria e del panorama finanziario internazionale, non ha più garantito i precedenti livelli di interesse, e hanno fatto optare di non operare ulteriormente, mantenendo la liquidità sul conto corrente aziendale.

Dal 1 luglio 2014, in forza dell'inizio della gestione d'ambito, che consente all'Ufficio di vedere i propri costi riconosciuti dalla tariffa d'ambito (deliberazione AEEGSI n.643/2013) per mezzo di una fattura annuale da emettere nei confronti del gestore, l'Azienda Speciale ha aperto P.IVA. Inoltre, in ossequio alla risposta dell'Agenzia delle Entrate – Direzione Centrale Normativa dell'8 ottobre 2012 all'interpello formulato dall'Ufficio d'Ambito di Lodi con nota del 23 luglio 2012, con la quale viene argomentata la natura di Ente Pubblico Economico dell'azienda speciale, l'Ufficio si è conformato al pagamento di IRES e IRAP a partire dal 1 luglio 2014.

Per quanto attiene i proventi originati dai diritti di istruttoria per le autorizzazioni agli scarichi, l'Agenzia delle Entrate ha invece chiarito la non assoggettabilità all'IVA.



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

Pag. 3 di 20

## 1.2. Gestione dell'ordinaria amministrazione

### 1.2.1. Attività del Consiglio di Amministrazione

Nel corso del primo semestre 2016:

- le riunioni del Consiglio di Amministrazione sono state 7;
- le deliberazioni di Consiglio di Amministrazione sono state 38;

### 1.2.2. Supporto tecnico-amministrativo alla Conferenza dei Comuni

Com'è noto, la disciplina regionale in materia di governo del Servizio Idrico ha istituito la Conferenza dei Comuni quale organismo con funzioni di carattere consultivo rispetto all'adozione delle principali decisioni in materia da parte dell'Ente responsabile dell'ATO, individuato con Legge Regionale n.21/2010 nella Provincia di Sondrio. In ossequio al Regolamento di funzionamento di detta Conferenza, l'Azienda svolge supporto tecnico-amministrativo oltre che logistico alla Conferenza medesima. Si specifica che tale supporto si concretizza in particolare nella predisposizione delle bozze degli atti approvati dalla Conferenza, nella verbalizzazione delle riunioni della Conferenza e nell'assolvimento negli obblighi di pubblicazione oltre che nell'esecuzione materiale di quanto ivi deciso.

Durante il periodo considerato la Conferenza è stata convocata l'11 febbraio 2016 e in tale data ha assunto la deliberazione n.1 avente oggetto " *APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO DELLA CONFERENZA DEI COMUNI*", la deliberazione n.2 avente oggetto " *APPROVAZIONE DEL PIANO DEGLI INTERVENTI 2016. ESPRESSIONE DEL PARERE OBBLIGATORIO E VINCOLANTE AI SENSI DELL'ART.48, COMMA 3 DELLA LEGGE REGIONALE 12 DICEMBRE 2003 N.26 E SS.MM.II.*", la deliberazione n.3 avente oggetto " *APPROVAZIONE DELL'ELENCO DEI MUTUI I CUI RATEI SARANNO DA RIMBORSARE AI SOGGETTI MUTUATARI A VALERE SULLA TARIFFA D'AMBITO A PARTIRE DAL 01 GENNAIO 2016. ESPRESSIONE DEL PARERE OBBLIGATORIO E VINCOLANTE AI SENSI DELL'ART.48, COMMA 3 DELLA LEGGE REGIONALE 12 DICEMBRE 2003 N.26 E SS.MM.II.*"



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

Pag. 4 di 20

### **1.2.3. Gestione amministrativo-contabili e fiscali**

L'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio, ai sensi della L.R. 21/2010, è stato costituito dalla Provincia di Sondrio nella forma giuridica di Azienda Speciale di cui all'art.114 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i: è quindi dotata di personalità giuridica ed autonomia organizzativa e contabile. L'attività gestionale dell'Azienda è retta da criteri di economicità, efficacia, efficienza, imparzialità, pubblicità, trasparenza e rispetta il principio di pareggio del bilancio.

Si ritiene opportuno ribadire che in ossequio alla risposta dell'Agenzia delle Entrate – Direzione Centrale Normativa dell'8 ottobre 2012 all'interpello formulato dall'Ufficio d'Ambito di Lodi con nota del 23 luglio 2012, con la quale viene argomentata la natura di Ente Pubblico Economico dell'azienda speciale, l'Ufficio si è conformato al pagamento di IRES e IRAP a partire dal 1 luglio 2014.

#### Attività amministrative

L'attività è stata improntata al consolidamento degli aspetti organizzativi e all'adempimento degli oneri derivanti dalla ~~posizione amministrativo-fiscale in cui rientra l'Azienda Speciale~~. Diverse attività sono state svolte mediante convenzione con la Provincia di Sondrio (servizio informatico, automezzi, rilevazione presenze...). Particolare attenzione è stata rivolta a garantire l'economicità, l'efficienza ed efficacia della gestione, con riferimento al contenimento dei costi operativi.

Le attività ordinarie si sono svolte in continuità con le attività precedentemente intraprese.

Con deliberazione n.1/2016 è stata riconosciuta l'esigenza di dotarsi di un servizio di brokeraggio assicurativo, successivamente affidato alla società AON S.p.A.

#### Attività contabili e fiscali

Per l'attività contabile e fiscale ci si è avvalsi della prestazione di servizio del dott. Matteo Rossi, con studio in Sondrio, Via Nazario Sauro 7, come da deliberazione n.2/2016.



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 5 di 20*

Così come previsto dagli artt. 26 e 27 dello Statuto, il Consiglio di Amministrazione ha deliberato il bilancio di previsione 2016 e pluriennale 2016-2018 (deliberazione n.59/2015).

Così come previsto dall'art. 28 dello Statuto, il Consiglio di Amministrazione ha deliberato il bilancio di esercizio 2015 (deliberazione n.22/2016).

Il Servizio Tesoreria per il periodo 2015-2017, a seguito di gara espletata il 20 febbraio 2015, è stato affidato a Banca Popolare di Sondrio, con sede in Sondrio, Piazza Garibaldi, secondo lo schema di convenzione approvato con determinazione n.3 del 12 gennaio 2015.

### **1.2.4. Gestione del Personale dipendente**

Per la gestione del personale dipendente ci si è avvalsi della prestazione di servizio del dott. Matteo Rossi, con studio in Sondrio, Via Nazario Sauro 7, come da Deliberazione n.2/2016.

---

Il tema del personale è di gran lunga all'ordine del giorno del Consiglio di Amministrazione.

Considerato il protrarsi delle situazioni di fragilità dell'organico aziendale – già ampiamente documentate nelle Relazioni precedenti e nei documenti di bilancio – il Consiglio di Amministrazione ha inteso chiedere ad un professionista esterno la produzione di un parere in relazione alle facoltà assunzionali dell'Ufficio d'Ambito. Tale parere, del quale l'Ufficio d'Ambito ha preso atto con deliberazione n.8/2016, ha definito con chiarezza la natura giuridica di Ente Pubblico Economico dell'Azienda e ha indicato le possibilità di azione in materia assunzionale.

Inoltre, per quanto alla natura giuridica dell'Ufficio d'Ambito è da citare anche il contributo tecnico fornito dal Segretario Generale della Provincia di Sondrio in data 25 febbraio 2016 recante: *“Per quanto concerne la natura giuridica, è pacifico che a seguito della legge n. 142/1990 le aziende speciali abbiano acquistato la natura di enti pubblici economici, soggetti a regime di diritto privato”*.

Con deliberazione n.9/2016 è stato approvato il Regolamento interno per le assunzioni e con deliberazione n.10/2016 sono state approvate, in accordo con le Linee di Indirizzo vigenti emanate dal Consiglio provinciale, determinazioni in ordine all'organico aziendale.



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 6 di 20*

In esecuzione della predetta deliberazione, con atto n.20/2016 il Consiglio di Amministrazione ha approvato il bando per la selezione pubblica per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato del Direttore, con atto n.25/2016 ha nominato la Commissione relativa e con atto n.36/2016 ha approvato l'elenco dei candidati ammessi alla selezione.

Successivamente, in considerazione del fatto che l'incarico di Direttore in vigore al 30 giugno 2016 è stato attribuito ad un dipendente, che ha sottoscritto con l'Azienda specifico contratto di lavoro – tuttora in essere – a far data dal 01 luglio 2015, attraverso modalità riconducibili al comma 7 dell'art.18 dello Statuto aziendale il quale recita: *“Il Presidente del Consiglio di Amministrazione può temporaneamente attribuire la funzione di Direttore per un periodo massimo di un anno ad un dipendente già in forza all'Azienda o alla Provincia; in tal caso, al termine dell'incarico il dipendente torna nell'organico dell'Azienda o della Provincia con il trattamento economico che aveva in precedenza”*, e pertanto in riferimento ad un'ipotesi di momentanea necessità, da interpretarsi come modalità eccezionale e non ordinaria di assegnazione della funzione di Direttore, limitata ad un periodo di tempo di un anno, con decreto n.02/2016 del 30 giugno il Presidente dell'Ufficio d'Ambito ha prorogato, ai sensi del comma 11 dell'art.18 dello Statuto aziendale, l'attuale incarico di Direttore – altrimenti in scadenza - fino al 31 luglio 2016.

E' da segnalare che con deliberazione n.10 del 13 maggio 2016 il Consiglio provinciale ha integrato le Linee di Indirizzo del settembre 2014 autorizzando l'Azienda all'assunzione nel 2016 di un Direttore a tempo determinato e di un istruttore amministrativo e un istruttore tecnico a tempo indeterminato.

Con deliberazione n.21/2016 è stato costituito il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività dell'anno 2016.

### **1.2.5. Individuazione figure professionali in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro**

In conformità alla disciplina vigente, si è provveduto ad affidare per il 2015:

- l'incarico di medico competente ex D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
- l'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) ex D.Lgs. 81/2008 e s.m.i..



## **UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO**

*Pag. 7 di 20*

In entrambi i casi, nell'ottica di ottimizzazione delle risorse a disposizione, si è optata per la medesima figura già operante per la Provincia di Sondrio.

### **1.2.6. Gestione dei rapporti contrattuali con fornitori**

Per i servizi di uso più frequente (servizio informatico, automezzi, rilevazione presenze...) ci si avvale della convenzione onerosa stipulata con la Provincia (deliberazione n.27/2013) che consente una significativa ottimizzazione delle risorse.

### **1.2.7. Gestione dei pagamenti e degli incassi**

Sono stati assicurati tutti i pagamenti relativi alle forniture di beni e servizi descritti al punto precedente in tempi rapidi. Inoltre, si sono garantiti a livello complessivo i pagamenti legati a tutte le spese indifferibili ed improrogabili (pagamento delle retribuzioni del personale, l'adempimento delle obbligazioni fiscali e contributive, i pagamenti relativi alle forniture di beni e servizi necessari).

### **1.2.8 Manovra finanziaria e tracciabilità flussi finanziari**

L'Azienda Speciale, conformemente ai recenti interventi normativi in materia di contenimento dei costi della Pubblica Amministrazione ha altresì data piena e pronta attuazione al D.L. n.78/2010. Con riferimento agli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, particolare attenzione è stata data al rispetto di quanto previsto dalla Legge 136/2010 oltre che dalle deliberazioni dell'Autorità di Vigilanza per i Contratti Pubblici. Nello specifico, si è provveduto a richiedere il Codice Identificativo di Gara (C:I.G.) per i contratti sottoscritti dall'Azienda e i dati di conti correnti dedicati alle commesse pubbliche su cui effettuare i pagamenti dei servizi resi.



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 8 di 20*

### **1.3. Tariffa del S.I.I. e rapporti con AEEGSI**

Con riferimento alle attività connesse all'applicazione del Piano d'Ambito, una rilevante componente amministrativa è rappresentata dalla necessità di articolazione della tariffa d'ambito e il monitoraggio degli impatti che questa ha sugli stakeholders. Con deliberazione del 27 dicembre 2013, n.643, l'AEEGSI ha stabilito l'"Approvazione del Metodo Tariffario Idrico (MTI) e delle disposizioni di completamento", che dettano disposizioni tariffarie nuove, in parte simili al Metodo Tariffario Transitorio (MTT) degli anni 2012 e 2013, ma completamente diverse dalla metodologia CIPE alla quale si sono rifatti i Comuni sino al 30 giugno 2014.

Il 28 dicembre 2015 l'AEEGSI, con deliberazione n.664, ha approvato il metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio (MTI-2) per gli anni dal 2016 al 2019.

Nel primo semestre 2016 pertanto l'attività in questo settore svolta dall'Ufficio d'Ambito è stata di coinvolgimento di tutti gli attori necessari al fine di addivenire alla predisposizione dei documenti chiesti dall'AEEGSI. In particolare, grazie alla sinergia con i consulenti individuati con deliberazione n.14/2016 e S.Ec.Am. S.p.A. si sono gettate le basi per l'articolazione tariffaria degli anni 2016-2019, la cui definizione puntuale giungerà con l'approvazione della revisione del Piano d'Ambito prevista entro l'anno corrente.

#### **1.3.1 A.N.E.A.**

In senso generale, un elemento di valido aiuto all'operato aziendale si è dimostrata l'adesione – tuttora rinnovata - all'Associazione Nazionale Autorità ed Enti di Ambito; gli incontri periodici favoriscono lo scambio di vedute con altre realtà, lombarde e non, e recano la possibilità di affrontare i problemi consapevoli delle esperienze altrui.

In particolare il Direttore e una dipendente sono stati nominati a partire da gennaio 2015 componenti di due gruppi di lavoro, specificatamente per l'"Analisi dell'iter di approvazione degli interventi di cui alla Legge 11 novembre 2014, n. 164, art. 7 lettera h) e individuazione di un protocollo operativo comune" e per la "Ricognizione sulla qualità del Servizio Idrico e della tutela della risorsa". I lavori sono stati svolti mediante incontri a Roma e Firenze e ovviamente mediante i moderni strumenti di comunicazione quali internet ed e-mail. Entrambe le commissioni hanno concluso i lavori e le presentazioni dei risultati sono avvenute in Roma con soddisfazione dei partecipanti.



## **UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO**

*Pag. 9 di 20*

### **1.3.2 Regione Lombardia**

Sono stati mantenuti dal Direttore i rapporti con funzionari e Dirigenti di Regione Lombardia, da un lato per gli interventi inseriti nell'Accordo di Programma Quadro, dall'altro per gli interventi in corso per uscire dalla procedura di infrazione comunitaria 2014/2059 alla Direttiva 91/271/CEE.

### **1.3.3 Associazioni di categoria**

In ossequio alle linee di indirizzo emanate dalla Provincia, l'Ufficio d'Ambito mantiene rapporti con le OO.SS. Con alcune delle quali sono state create collaborazioni al fine della predisposizione di documenti strategici quale ad esempio il regolamento per le agevolazioni tariffarie per utenti deboli.

### **1.4. Altri aspetti tariffari connessi al controllo, alla programmazione e alla pianificazione**

Si è proseguito a lavorare su diversi filoni di attività.

In esito all'approvazione, a fine anno 2014, del piano Pluriennale degli interventi 2015-2019 per oltre 50 milioni di euro e del Piano degli interventi 2015 (deliberazioni n.50 e n.51 del 2014), l'attività dell'Ufficio è stata volta a fornire supporto ai precedenti gestori relativamente competenze e responsabilità per la realizzazione dei nuovi interventi. Per inciso il Piano Pluriennale ha ricevuto parere favorevole dalla Conferenza dei Comuni riunitasi in data 19 febbraio 2015 e infine è stato approvato dal Consiglio provinciale con deliberazione n.6 del 19.05.2015.

Con deliberazione 60/2015 è stato altresì approvato il Piano annuale degli interventi 2016.

In seguito alle nuove competenze che la Legge n.164 dell'11 novembre 2014 ha messo in capo all'Ente di governo dell'ambito, ovvero la Provincia, la stessa deve approvare mediante conferenza di servizi gli interventi del SII. Nell'ambito di queste conferenze l'Ufficio d'Ambito è tenuto a rilasciare il parere di competenza relativamente la compatibilità tecnico-economica dell'intervento proposto con la pianificazione d'ambito. Nel primo semestre 2016 sono stati rilasciati 15 pareri.

#### **1.4.1. Attività connesse al controllo della disciplina attuativa del Piano d'Ambito**

Una parte importante dell'operato dell'Ufficio è stata assorbita nel produrre tutta una serie di regolazioni di aspetti non adeguatamente enucleati nel Piano d'Ambito: a titolo di esempio si cita la deliberazione relativa



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 10 di 20*

all'aggiornamento dei mutui a carico della tariffa d'ambito (deliberazione 7/2016) e quella relativa alla proroga al 30 aprile 2016 dell'agevolazione cd. "pro-die" (deliberazione 15/2016).

Una parte altrettanto impegnativa è stata la valutazione e la presa d'atto delle rendicontazioni degli interventi inseriti nei Piani annuali 2014, 2015 e 2016 presentate dal gestore d'ambito (deliberazioni n.23 e .24 per la rendicontazione al 31 dicembre 2015 e deliberazioni n.33, n.34 e n.35 per la rendicontazione al 31 marzo 2016).

### **1.4.2. Controllo di gestione sul Gestore unico**

Occorre osservare che con l'inizio della gestione da parte di S.Ec.Am. S.p.A si deve strutturare la vigilanza sull'operato del gestore d'ambito come previsto dall'art.2, comma 1, lettera e) dello Statuto. La vigilanza deve essere tesa alla verifica del rispetto, da parte del gestore, degli obblighi e dei doveri contenuti nella Convenzione di gestione.

Ad oggi non è ancora stata strutturata una metodologia operativa organica per la suddetta vigilanza, in quanto l'impegno lavorativo richiesto da tale attività non può essere assolto dall'attuale dotazione organica aziendale, già saturata di lavoro.

### **1.4.3. Applicazione delibera CIPE 52/01**

E' proseguita l'attività di tenuta dei conti delle somme accantonate ex deliberazione CIPE 52/2001 con l'introito delle somme versate dai gestori. Per quanto riguarda le utenze civili allo stato attuale sino al 2010 compreso tutti i gestori hanno versato il dovuto mentre mancano ancora alcuni Comuni per la chiusura dell'anno 2011 e seguenti. Per quanto riguarda le utenze industriali, un gestore non ha ancora versato il dovuto per gli anni dal 2007 al 2011, per questo motivo il Consiglio di Amministrazione ha ritenuto di procedere, anche per vie legali (deliberazione n.14/2015).

Sia nell'ambito dell'Accordo di Programma Quadro "Tutela delle Acque e Gestione Integrata delle Risorse idriche" sia in esecuzione di atti precedentemente assunti, è proseguita l'attività di erogazione dei contributi stanziati con i fondi in parola.



## **UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO**

*Pag. 11 di 20*

Con deliberazione n.13/2016 è stato suddiviso in cinque lotti un intervento ex deliberazione di Giunta Provinciale n.150 del 14 maggio 2008.

E' importante specificare che, al fine del finanziamento di infrastrutture del SII, il Piano d'ambito prevede il trasferimento al gestore, in 4 anni, della somma nelle disponibilità dell'Ufficio d'Ambito non ancora impegnata, alla quale si aggiungeranno gli introiti allora mancanti e via via incassati. Con deliberazione n.3/2016 è stata trasferita al Gestore d'Ambito la parte relativa all'anno 2016.

#### **1.4.4. Accordo di Programma Quadro**

E' proseguita l'attività di tenuta dei conti delle somme trasferite da Regione Lombardia per il finanziamento di opere nell'ambito dell'Accordo di Programma Quadro "Tutela delle Acque e Gestione Integrata delle Risorse idriche".

Allo stato attuale risultano completati tutti gli interventi inseriti nelle prime quattro fasi dell'AdPQ, a significare la bontà di questo strumento avviato nel 2002 da Regione Lombardia e Ministeri.

Ad oggi sono in corso 20 interventi attivati a seguito di quattro diverse riprogrammazioni delle economie maturate nelle prime quattro fasi.



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 12 di 20*

## **2. Attività Tecnica, Programmazione, Pianificazione, Ambiente**

Di seguito si riportano le principali attività tecniche svolte nel corso del periodo di riferimento. Anche in questo caso si evidenzia la rispondenza rispetto alle funzioni assegnate dallo Statuto Aziendale e agli obiettivi fissati dal Consiglio provinciale.

### **2.1 Partecipazione tecnica nelle attività di programmazione e pianificazione**

Dopo l'approvazione del Piano d'Ambito e l'affidamento al gestore l'attività si è principalmente incentrata sull'approfondimento dei dati usati a base del Piano d'Ambito e sull'aggiornamento degli agglomerati, anche in considerazione degli obblighi discendenti dalla Direttiva 91/271/CEE. Tale attività ha comportato numerosi incontri tecnici con funzionari della Provincia di Sondrio, con tecnici del gestore S.Ec.Am S.p.a. e con i Comuni, nonché incontri di approfondimento con Dirigenti e funzionari di Regione Lombardia.

### **2.2 Rapporti con S.Ec.Am. S.p.A.**

A seguito della stipula con il Gestore S.Ec.Am. S.p.A. della "Convenzione di affidamento del Servizio Idrico Integrato dei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Sondrio" avvenuta in data 25 giugno 2014, sono state concordate con la Società sopracitata le modalità di presentazione dei documenti comprovanti lo stato di avanzamento del Piano degli Interventi.

A seguito delle nuove competenze che la Legge n.164 dell'11 novembre ha messo in capo all'Ente di governo dell'ambito, ovvero la Provincia, la stessa ha ritenuto di delegare i propri poteri di esproprio, da esercitarsi per la realizzazione di interventi del SII, al gestore d'ambito (deliberazione n.15/2015). Tale deliberazione ha ricevuto parere favorevole dalla Conferenza dei Comuni riunitasi in data 30 aprile 2014 e infine approvata dal Consiglio provinciale con deliberazione n.5 del 19 maggio 2015.

Legata alla tematica espropri è da ascriversi la deliberazione n.4/2016 che specifica che i costi legati all'attività predetta sono da ricomprendersi all'interno del costo dell'intervento previsto.



## **UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO**

*Pag. 13 di 20*

### **2.3 Erogazione del Servizio**

L'affidamento del Servizio a S.Ec.Am. S.p.A. data dal 1 luglio 2014. La convenzione stipulata prevede il superamento delle gestioni salvaguardate. Con delibera n.29/2014 il Consiglio ha dato mandato a S.Ec.Am. S.p.A. di intraprendere le opportune azioni al fine di superarle. Con la fusione per incorporazione della società I.S.E. s.r.l. avvenuta il 28 ottobre 2015 S.Ec.Am. S.p.A. è divenuto a tutti gli effetti gestore unico d'ambito dell'ATO di Sondrio.

### **2.4 Accordo di programma quadro "Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche" - attività tecnico amministrative**

Nel periodo in questione si è provveduto al controllo degli stati di avanzamento degli interventi ammessi a finanziamento, relativi alle fasi 1, 2, 3 e 4 (I e II Stralcio) dell'A.d.P.Q., nonché di tutti gli interventi che beneficiano di economie riprogrammate da altri interventi, e ad erogare i fondi, sulla base di tali stati di avanzamento e del certificato di regolare esecuzione o collaudo delle opere.

#### **2.4.1 Monitoraggio degli interventi**

Lo stato di attuazione degli interventi inseriti nell'Accordo è monitorato bimestralmente mediante il sistema ministeriale SGP (Sistema Gestione Progetti), attraverso il quale possono essere monitorati non solo gli interventi di cui all'A.d.P.Q., ma tutti gli interventi che fruiscono di un finanziamento pubblico; il monitoraggio richiede la compilazione di una scheda progetto bimestrale per ogni intervento con il conseguente necessario esame dello stato di attuazione. Sono quindi continuate le attività di monitoraggio degli interventi di cui alle fasi 1,2, 3 e 4 dell'A.d.P.Q., nonché di tutti gli interventi che beneficiano di economie riprogrammate da altri interventi.

Poiché i soggetti attuatori degli interventi sono numerosi e poiché alcuni degli interventi in corso sono di importanza strategica al fine di uscire dalla procedura di infrazione comunitaria 2059/2014 alla Direttiva 91/271/CEE, e conseguentemente il loro monitoraggio è di notevole importanza, è stato incaricato il gestore d'ambito del compito di sorveglianza (deliberazione n.30/2014) allo scopo di rendere all'Ufficio d'Ambito le informazioni in maniera omogenea.



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

Pag. 14 di 20

### 2.4.2 Erogazione finanziamenti AdPQ

Determinazione dell'importo dei finanziamenti da erogare, sulla base della documentazione prodotta dai soggetti attuatori degli interventi. In particolare, nel periodo di interesse, si elencano i seguenti contributi erogati:

- Determina n.11 del 27/01/2016 - ATTUAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO "TUTELA DELLE ACQUE E GESTIONE INTEGRATA DELLE RISORSE IDRICHE" – D101/SO/C – COMUNE DI APRICA – "LAVORI DI SEPARAZIONE ACQUE BIANCHE NEI COMUNI DI TIRANO, VILLA DI TIRANO, BIANZONE E TEGLIO 1° LOTTO" – SECONDA RATA CONTRIBUTO ADPQ
- Determina n.34 del 20/06/2016 - ATTUAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO "TUTELA DELLE ACQUE E GESTIONE INTEGRATA DELLE RISORSE IDRICHE" – INTERVENTO E10013 – S.EC.AM. S.P.A. PER SUBENTRO ALLA SOCIETA' DEPURAZIONE SONDRIO E UNITI S.P.A. – "AMPLIAMENTO IMPIANTO DI DEPURAZIONE DI SONDRIO - I STRALCIO FUNZIONALE – TRATTAMENTI N E P SU LINEE 1 E 2" – SALDO CONTRIBUTO ADPQ

### 2.4.3 Erogazione finanziamenti ATO

Determinazione dell'importo dei finanziamenti da erogare, sulla base della documentazione prodotta dai soggetti attuatori degli interventi. In particolare, nel periodo di interesse, si elencano i seguenti contributi erogati:

- NESSUNA EROGAZIONE

### 2.5 Attività commesse al D.Lgs 152/2006 e alla L.R. n. 26/2003 e s.m.i.

#### 2.5.1 Scarichi industriali e di prima pioggia in pubblica fognatura

Il 13 giugno 2013 è entrato in vigore il D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59 "Regolamento recante la disciplina dell'Autorizzazione Unica ambientale e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole medie imprese e sugli impianti non soggetti ad autorizzazione integrata ambientale, a norma dell'articolo 23 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito con modificazioni dalla legge 4 aprile 2012, n. 35". Tale D.P.R. 59/13 prevede che, nell'ottica di semplificare la burocrazia e gli oneri, le imprese, non



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 15 di 20*

assoggettate alle disposizioni di AIA e VIA, avranno un unico interlocutore pubblico, il SUAP (Sportello Unico per le Attività Produttive) territorialmente competente, attraverso il quale sarà richiesta l'Autorizzazione Unica Ambientale che dovrà sostituire, tra gli altri, il provvedimento di autorizzazione allo scarico delle acque reflue industriali, di prima pioggia e di lavaggio delle aree esterne in fognatura. Ai sensi della sopracitata norma in materia di AUA, l'Azienda speciale Ufficio d'Ambito si configura quale "soggetto competente in materia ambientale", che interviene nel procedimento relativo agli scarichi di acque reflue industriali, delle acque di prima pioggia e di lavaggio delle aree esterne nella rete fognaria, di cui all'art. 48, comma 2, lettera i) della L.R. 26/03 e s.m.i.; pertanto, tale norma non cambia le competenze dell'Azienda Speciale Ufficio d'Ambito in materia autorizzativa, in quanto pur non rilasciando il provvedimento finale di autorizzazione allo scarico, partecipa al nuovo iter autorizzativo rilasciando, sempre mediante provvedimento, un allegato tecnico che, previo ottenimento di quello dell'erogatore del servizio di depurazione e di fognatura, costituisce parte integrante del provvedimento finale adottato dalla Provincia di Sondrio. Il provvedimento finale viene trasmesso al SUAP competente per territorio per la successiva notifica alla Ditta.

Pertanto l'Azienda Speciale Ufficio d'Ambito ha proseguito l'attività istruttoria delle pratiche AUA di pertinenza, avviando un endoprocedimento relativo agli scarichi in fognatura di acque reflue industriali/prima pioggia, richiedendo il parere all'erogatore del servizio di depurazione/fognatura; sono proseguite pertanto le attività di: supporto/spiegazioni alle ditte e ai SUAP in merito sia ai mutamenti normativi che alle nozioni puramente tecniche; spiegazioni telefoniche sulle procedure di richiesta dell'autorizzazione e l'inserimento dei dati; valutazione delle istanze e dei pareri ricevuti, redazione di eventuali richieste di integrazione alla documentazione presentata, redazione dell'allegato tecnico conclusivo.

In numeri: nel periodo 01/01/2016 – 30/06/2016 sono stati rilasciati n.41 allegati tecnici per AUA, 4 allegati tecnici per autorizzazioni ex art.208 D.Lgs. 152/2006 e 12 provvedimenti autorizzativi, qui ricompresi le nuove autorizzazioni, i rinnovi e le modifiche di pratiche che esulano dal regime AUA, e le dichiarazioni/prese d'atto di assimilazione alle acque reflue domestiche.

I tecnici dell'Ufficio d'Ambito hanno partecipato a Conferenze di servizi convocate dalla Provincia di Sondrio per i procedimenti di rilascio di autorizzazioni a ditte che svolgono smaltimento di rifiuti e che abbiano scarichi recapitanti in fognatura.



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 16 di 20*

### **2.5.2 Programma di controllo degli scarichi in fognatura**

L'Ufficio d'Ambito è l'autorità competente, ai sensi dell'art. 128, comma 1 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., a svolgere l'attività di controllo degli scarichi autorizzati in pubblica fognatura; tale competenza è stata confermata anche alla luce del mutamento normativo portato dal D.P.R. 59/13 in materia di AUA.

Il "Programma di Controllo degli scarichi di acque reflue industriali e di acque di prima pioggia e di lavaggio delle aree esterne recapitate nelle reti fognarie dei Comuni ricadenti nell'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Sondrio" è stato approvato con Deliberazione di Consiglio di Amministrazione n. 12/2016. In tale programma è precisato che verranno svolte, entro il 2016, n. 5 controlli su altrettante aziende, scelte sulla base dei criteri di priorità stabiliti nel programma stesso. E' stato individuato in ARCADIA il laboratorio di analisi di supporto a tale attività.

### **2.5.3 Agglomerati**

Per l'approvazione del Piano d'Ambito è stato svolto un aggiornamento degli agglomerati. L'attività è stata condotta attraverso l'analisi puntuale di ogni singolo agglomerato, evidenziandone lo stato di fatto e le criticità ad oggi note. I risultati, in termini di schede degli agglomerati e di cartografia, sono contenuti nel Piano d'Ambito.

In base alle informazioni rilevanti via via in possesso dell'Ufficio d'Ambito vengono predisposte le eventuali modifiche di ripermimetrazione.



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 17 di 20*

### **3. Attività generale di programmazione e pianificazione tecnica ed economico-finanziaria del Piano d'Ambito**

Di seguito si riportano le principali attività di carattere programmatico svolte nel corso del periodo di riferimento.

#### **3.1 Attività di redazione del Piano d'Ambito**

Lo stato dell'arte della gestione dei servizi idrici a inizio anno 2014 si presentava estremamente frammentata, con rare situazioni di gestione integrata; nella maggior parte dei casi le gestioni dei servizi acquedotto e fognatura risultavano, e risultano tuttora in gran parte, ancora in economia da parte dei singoli Comuni e solo relativamente il servizio depurazione alcuni Comuni avevano scelto di associarsi in società per capitali. In ogni caso coesistevano sul medesimo territorio provinciale una molteplicità di ambiti tariffari che si rifacevano tutti alla metodologia CIPE, ormai ampiamente superata dal Metodo Tariffario Transitorio per gli anni 2012 e 2013 di cui alla deliberazione AEEGSI 585/2012.

---

Obiettivo dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio era di superare in un colpo l'estrema frammentazione degli ambiti tariffari, procedendo con l'affidamento del Servizio Idrico Integrato e nell'applicazione della tariffa unica d'ambito, calcolata secondo i dettami dell'AEEGSI.

A tale scopo ha lavorato incessantemente un gruppo di lavoro costituito da Provincia, Ufficio d'Ambito, S.Ec.Am. S.p.A. e i tecnici di Pragmos s.r.l. incaricati dall'Ufficio d'Ambito.

Lo scopo iniziale era di redigere un Piano d'Ambito di valenza triennale, come richiesto dalla prime Linee di Indirizzo del Consiglio provinciale; i dati tecnico-economici assunti alla base del Piano fondavano le radici nella ricognizione delle infrastrutture idriche commissionata dalla Provincia a S.Ec.Am. S.p.A. e riferiti all'anno 2011, successivamente integrati dalle dichiarazioni rese dai singoli gestori all'AEEGSI, supportate da dichiarazioni di veridicità a firma del Rappresentante Legale, nell'ambito della deliberazione AEEGSI 347/2012.

L'obiettivo iniziale è stato superato dopo l'entrata in vigore della deliberazione AEEGSI n.643 del 27 dicembre 2013, dopo la quale è risultata palese l'inutilità di disporre di un piano triennale, per via della incompatibilità tra la necessità di prevedere investimenti (acquedotti carenti nonostante i diffusi luoghi comuni, depurazione addirittura assente in taluni agglomerati) e il periodo tariffario troppo corto per potersi permettere.



## **UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO**

*Pag. 18 di 20*

Da gennaio 2014 quindi l'attività è stata a dir poco frenetica perché il passaggio da un piano triennale avente carattere provvisorio ad un Piano d'Ambito ai sensi dell'art.149 del D.Lgs. 152/06 significava in sostanza implementare il lavoro finora svolto con: la quantificazione del fabbisogno di investimenti sui tre comparti acquedotto/fognatura/depurazione su un orizzonte ventennale e definire il modello organizzativo e gestionale dell'ambito. Oltre che, ovviamente, definire l'evoluzione tariffaria.

Oltre a quanto sopra riportato diventava palese la necessità di addivenire all'affidamento del SII, dopo il quale ci sarebbe stato un gestore titolato ad applicare la costruenda tariffa d'ambito.

Previa ricognizione delle gestioni esistenti (deliberazione n.1/2014) in ossequio all'art.49 della L.R. 26/2003, in data 10 febbraio 2014 il Consiglio di Amministrazione ha deliberato il primo Piano d'Ambito dell'ATO di Sondrio (deliberazione n.4/2014) e in data 19 febbraio lo schema di convenzione tra Ufficio d'Ambito e il gestore d'ambito, individuato nella forma "in house providing" in S.Ec.Am. S.p.A (deliberazione n.6/2014).

Dopo le approvazioni l'attività dell'Ufficio è stata volta da una parte a gestire le numerose domande, richieste di chiarimento e spiegazioni da parte degli EE.LL., e dall'altra alla preparazione della Conferenza dei Comuni, convocata il 5 marzo per l'espressione dei pareri di competenza. Dopo il parere favorevole ai documenti proposti dall'Ufficio d'Ambito espresso dalla Conferenza, il Piano d'Ambito è stato giudicato coerente con la programmazione e pianificazione regionale (Decreto n.2352 del 19 marzo 2014) e infine, in data 4 aprile 2014, entrambi i documenti sono stati approvati dal Consiglio provinciale.

Ad oggi l'aggiornamento del Piano d'Ambito, previsto dalla deliberazione di Consiglio provinciale n.11 del 04 aprile 2014, è stato impostato e si prevede la prima approvazione in Consiglio di Amministrazione entro la fine dell'anno 2016. In particolare, alla definizione del nuovo Piano Economico Finanziario concorreranno i dati di volume immesso in rete idrica rilevati dalla strumentazione di misura e telecontrollo installata dal gestore negli anni 2014 e 2015, e soprattutto i dati economici risultanti dalla gestione d'ambito dei servizi idrici per i medesimi anni, benché solo dal 01 marzo 2015 S.Ec.Am. S.p.A. abbia gestito la totalità dei Comuni (ad eccezione infatti dei 5 Comuni gestiti dalla società I.S.E. s.r.l. che sono passati in gestione d'ambito solo il 28 ottobre 2015).



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 19 di 20*

Anticipando l'aggiornamento del Piano d'Ambito, con deliberazione 29/2015 l'Ufficio d'Ambito ha fornito i propri orientamenti rispetto alle osservazioni formulate da alcuni Comuni e da un privato al Regolamento del SII e alla Carta del Servizio.

Inoltre, con deliberazione 34/2015 si è preso atto del nuovo testo della Carta del Servizio proposto dal gestore anche in base alle osservazioni e ai relativi orientamenti di cui sopra.

### **3.2 Affidamento del SII**

Per quanto riguarda l'affidamento del SII dopo l'approvazione in Consiglio provinciale dello schema di convenzione tra Ufficio d'Ambito e S.Ec.Am. S.p.A., l'attività dell'Ufficio è stata volta a regolare i termini della fideiussione che il gestore doveva prestare a garanzia degli obblighi stabiliti in Convenzione e per la definizione delle penali in caso di mancato adempimento (deliberazione n.15/2014).

Successivamente l'Azienda ha predisposto il testo definitivo della Convenzione, integrata con gli estremi della fideiussione prestata dal gestore d'ambito e distribuendo in forma più chiara i medesimi allegati già approvati in precedenza dal Consiglio provinciale. Tale testo definitivo è stato approvato dal Consiglio con deliberazione n.19/2014 e , infine, sottoscritto tra le Parti, Ufficio d'Ambito, delegato all'uopo dal Consiglio provinciale, e S.Ec.Am. S.p.A., in data 25 giugno 2014.

In data 1 luglio 2014 è iniziato l'affidamento, e da allora l'attività dell'Ufficio è stata costantemente volta a vigilare sull'operato del gestore, con particolare riferimento alla delicata fase di trasferimento delle gestioni operative dai Comuni a S.Ec.Am. S.p.A.

Ad oggi, dopo una prima fase (secondo semestre 2014 e primo trimestre 2015) dove si è rilevata un'intensa attività di interlocuzione, sia scritta che in forma verbale, con Sindaci, Assessori, Segretari e tecnici comunali al fine di fornire supporto nella delicata fase di trasferimento della gestione operativa delle infrastrutture dai Comuni a S.Ec.Am. S.p.A., da aprile 2015 continua un'intensa attività di risposta agli utenti del SII che lamentano le variazioni delle bollette emesse dal gestore d'ambito rispetto a quelle precedenti.



## UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

*Pag. 20 di 20*

Tale attività, che oggi ha quasi raggiunto la soglia di ottocento reclami - ai quali il Direttore ha risposto a tutti singolarmente, preoccupa a causa dell'eccessivo sovraccarico di lavoro.

#### 4. Conclusioni

L'attività aziendale è stata intensa, continua ed efficace portando a continui risultati positivi. La situazione al 30 giugno 2016 è da ritenersi in linea con lo stato di attuazione richiesto dal Piano-programma e non si ravvisano elementi di criticità che possano compromettere gli equilibri economico-finanziari dell'Azienda.

Tuttavia, come già più volte ribadito nelle Relazioni e nei documenti di bilancio precedenti, vi è un forte elemento di criticità operativa, consistente nella dotazione organica sottodimensionata rispetto alle attività, per giunta per due terzi a tempo determinato, e, per quanto concerne l'Organo di direzione, non coerente con le previsioni statutarie.

Sondrio, 30 giugno 2015

---

IL PRESIDENTE  
DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE  
Simone Spandrio