



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 1 di 8

N. 41

### OGGETTO: DETERMINAZIONI IN ORDINE ALL'ATTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI DI DIRETTORE DELL'UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

L'anno 2016, il giorno 18 del mese di LUGLIO, alle ore 17:00, presso la sala riunioni sita in via Beltramelli 41 in comune di Villa di Tirano (SO), si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito previa convocazione nelle forme previste dallo Statuto aziendale.

Sono presenti:

| Nominativo        | Ruolo           | Presente | Assente |
|-------------------|-----------------|----------|---------|
| Simone Spandrio   | Presidente      | X        |         |
| Pietro Carnini    | Vice Presidente | X        |         |
| Floriano Faccenda | Consigliere     |          | X       |
| Stefano Fioletti  | Consigliere     | X        |         |
| Nora Tognela      | Consigliere     | X        |         |

Assume la presidenza il sig. Simone Spandrio nella sua qualità di Presidente dell'Ufficio d'Ambito.

L'istruttore amministrativo Francesca Ljoka, incaricata dal Direttore, previo assenso del Consiglio, svolge funzioni di verbalizzante ai sensi dell'art.14 comma 2 dello Statuto aziendale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare il punto all'o.d.g.

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

#### RICHIAMATI:

- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.8 del 29 febbraio 2016, con la quale:
  - è stato preso atto, facendone propri i contenuti, del documento "Parere in materia di vincoli assunzionali e gestione del personale dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito regolatore del servizio idrico integrato della Provincia di Sondrio" trasmesso dalla società SELF – Servizi e Formazione per gli Enti Locali di Caponi Federica, con sede a San Miniato (PI) via IV Novembre 57, con nota via PEC del 30 gennaio 2016;
  - l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio è stata qualificata come ente pubblico economico, dal quale ne consegue la non assoggettabilità al d.lgs.165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", né al d.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 2 di 8

- è stato improntato il funzionamento dell'azienda, inclusa la gestione del personale, secondo le informazioni contenute nel parere, in particolare al fine di raggiungere quell'assetto organizzativo adeguato a far fronte alle funzioni assegnate posto come obiettivo dalla Provincia di Sondrio all'articolo 3, comma 2, lettera a) delle linee di indirizzo approvate con deliberazione di Consiglio n.28 del 04 settembre 2014 le quali all'articolo 4 comma 1 stabiliscono che *"Compatibilmente con le norme vigenti tempo per tempo, il Direttore provvederà a reclutare il personale dell'Azienda ritenuto necessario per l'espletamento delle funzioni e attività proprie dell'Ufficio d'Ambito"*;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.9 del 29 febbraio 2016, con la quale è stato adottato il *"Regolamento per il reclutamento del personale e per il conferimento di incarichi a soggetti esterni"*;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.10 del 29 febbraio 2016, con la quale è stata indetta una procedura selettiva ad evidenza pubblica per titoli ed esami per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di n.1 dirigente;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.20 del 15 marzo 2016, con la quale è stato approvato il documento *"Avviso di selezione pubblica per titoli ed esami per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di un dirigente con attribuzione di funzioni di Direttore dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio – CCNL Regioni – Enti Locali – Personale dirigente"*;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.25 del 19 aprile 2016, con la quale è stata nominata la Commissione per la procedura selettiva di cui sopra;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.36 del 04 maggio 2016, con la quale è stato approvato l'elenco dei candidati ammessi alla procedura selettiva di cui sopra;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.39 del 18 luglio 2016, con la quale è stata approvata la graduatoria finale della procedura selettiva di cui sopra, dalla quale risulta che l'unico candidato collocato utilmente in graduatoria è l'attuale dipendente dell'Ufficio d'Ambito ing. Paolo Andrea Lombardi;

**CONSIDERATO CHE** le decisioni prese dal Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito sono state coerenti e conformi alle linee di indirizzo approvate dal Consiglio provinciale con deliberazione n. 28 del 4 settembre 2014;

**DATO ATTO CHE** la selezione pubblica per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di un dirigente con attribuzione di funzioni di Direttore si è conclusa e ha restituito come vincitore, nonché unico candidato risultato idoneo e in posizione utile in graduatoria finale, il sig. Paolo Andrea Lombardi, attuale dipendente di questo Ufficio e incaricato delle funzioni di Direttore pro tempore dal 01 dicembre 2013;

### CONSIDERATO CHE:

- il vigente incarico di Direttore è stato attribuito attraverso modalità riconducibili al comma 7 dell'art.18 dello Statuto aziendale, il quale si riferisce ad un'ipotesi di momentanea necessità, da interpretarsi come modalità eccezionale e non ordinaria di assegnazione della funzione di Direttore, limitata ad un periodo di tempo di un anno;
- l'affidamento del predetto incarico è avvenuto ad un dipendente che ha sottoscritto con l'Azienda specifico contratto di lavoro – tuttora in essere – a far data dal 01 luglio 2015;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 3 di 8

- per quanto al citato comma 7 dell'art.18 dello Statuto l'incarico in parola è terminato in data 30 giugno 2016 ed oggi si trova in regime di proroga, ai sensi del comma 11 dell'art.18 dello Statuto, sino al 31 luglio 2016 e in attesa della formalizzazione degli adempimenti conseguenti l'esito della selezione pubblica del dirigente, anche tenendo conto di quanto disposto dal Consiglio provinciale con deliberazione n.10 del 13 maggio 2016;

**RITENUTO** necessario assumere determinazioni in ordine all'attribuzione delle funzioni di Direttore dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio;

### DATO ATTO CHE:

- le integrazioni alle linee di indirizzo di cui sopra, formulate con deliberazione di Consiglio provinciale n.10 del 13 maggio 2016, hanno disposto *“che nel corso del 2016 l'Azienda è autorizzata all'espletamento di un bando di selezione pubblica e assunzione, in attesa della conclusione del processo di riforma di cui alla legge 7 aprile 2014, n.56, ovvero agli esiti ancora in corso circa la ricollocazione, nell'ambito dell'Osservatorio regionale, del personale provinciale dichiarato soprannumerario in attuazione della legge regionale 8 luglio 2015 n. 19, nonché del processo di riordino del livello intermedio di governo del territorio tra i Comuni e la Regione Lombardia, di un dirigente a tempo determinato, con funzioni di Direttore”*;

### CONSIDERATO CHE:

- il Consiglio provinciale riconosce nella medesima delibera che l'Azienda necessita di una dotazione organica minima, quantificata dal CdA nella deliberazione n.10/2016, quale condizione essenziale per garantire l'espletamento dei servizi affidati;
- il Consiglio provinciale dichiara, nel contempo, che *“a seguito del processo di riorganizzazione connesso all'attuazione della legge 56/2014 non è presente, presso la Provincia di Sondrio, personale soprannumerario da ricollocare presso l'Azienda speciale stessa”*;
- la stessa Legge Regionale 8 luglio 2015, n.19 non solo conferma *“in capo alla Provincia di Sondrio le funzioni già conferite alla data di entrata in vigore della presente Legge”* (comma 2 art.5), ma espressamente le conferisce *“funzioni ulteriori”* (commi 3, 4, 6 art.5), con la conseguenza che per la Provincia di Sondrio non si pone alcun problema di trasferimento di funzioni che potrebbe in ipotesi determinare quell'eccedenza di personale allo stato, difatti, dichiarata non sussistente;

### CONSIDERATO CHE:

- la natura di ente pubblico economico dell'Ufficio d'Ambito assoggetta l'Azienda alle regole tipiche e proprie dei datori di lavoro privati, conseguentemente la natura del rapporto di lavoro tra azienda e dipendente risulta diversa rispetto a quella tipica del diritto pubblico propria del personale che le Leggi richiamate dal Consiglio provinciale intendono ricollocare;
- né la Legge di Stabilità 2015 (L.190/2014), né la Circolare n.1/2015 dei Ministri Madia e Lanzetta sul personale delle province e delle città metropolitane, né il portale appositamente creato dal Governo ([www.mobilità.gov.it](http://www.mobilità.gov.it)), indicano gli enti pubblici economici quali possibili destinatari di procedure di mobilità;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 4 di 8

### CONSIDERATO CHE:

- la disposizione concernente il dirigente con funzioni di Direttore formulata dal Consiglio provinciale con deliberazione n.10 del 13 maggio 2016 si discosta da quanto previsto originariamente dall'Ufficio d'Ambito imponendo un incarico a tempo determinato in luogo di un incarico a tempo indeterminato;
- la volontà dell'Ufficio d'Ambito di assumere un dirigente a tempo indeterminato al quale affidare le funzioni di Direttore trae fondamento dalle seguenti considerazioni:
  - in un'autorità locale di regolazione, quale è l'Ufficio d'Ambito per il Servizio Idrico Integrato, l'assunzione a tempo indeterminato della figura apicale rappresenta nei confronti della collettività, destinataria ultima delle attività aziendali, una maggiore garanzia di autonomia e imparzialità di azione, risultando estranea a eventuali condizionamenti esercitabili in punto di rinnovo del contratto a termine;
  - in un'azienda di così piccole dimensioni – ad oggi l'organico dell'Ufficio d'Ambito risulta pari a tre unità - la figura apicale deve necessariamente possedere alta specializzazione nel settore di competenza al fine di garantire alla collettività, destinataria ultima delle attività aziendali, le più efficienti ed efficaci risposte, nel caso del Servizio Idrico Integrato con riferimento soprattutto alla tariffa e alla vigilanza sul gestore d'ambito; una posizione a tempo indeterminato favorisce il mantenimento dell'elevata specializzazione necessaria in misura maggiore rispetto a un contratto a termine;

**DATO ATTO CHE,** nonostante le considerazioni sopra formulate confliggano con la motivazione della disposizione dell'assunzione a tempo determinato del Direttore espressa dal Consiglio provinciale con deliberazione n.10 del 13 maggio 2016, l'Ufficio d'Ambito con deliberazione n.40 del 18 luglio 2016 ha preso atto e adottato tale disposizione in ossequio agli obblighi ad esso imposti dal comma 2bis dell'articolo 18 del D.L. 112/2008, convertito in Legge 06 agosto 2008 n.133;

### RILEVATO:

- che nella deliberazione del Consiglio Provinciale n.10 del 13 maggio 2016 non risulta esplicitata un'indicazione circa la durata del contratto a tempo determinato di livello dirigenziale da stipulare con la persona alla quale affidare le funzioni di Direttore;
- che l'istituto del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato prevede per sua stessa natura l'apposizione di durata al contratto stesso e che ciò lo differenzia dal contratto di lavoro a tempo indeterminato;

### RITENUTO:

- che occorra conseguentemente, in assenza di indicazione espressa da parte delle linee di indirizzo approvate dal Consiglio Provinciale con la richiamata deliberazione n.10 del 13 maggio 2016, individuare un termine da apporre al rapporto di lavoro che si verrà ad instaurare;
- che a tale fine, in coerenza con l'arco temporale del bilancio pluriennale per il triennio 2016-2018, approvato dal Consiglio provinciale con la deliberazione suddetta - della quale la disposizione relativa all'assunzione a tempo determinato del dirigente costituisce mera aggiunta - il termine per l'incarico di Direttore debba prevedersi nel 31 dicembre 2018;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 5 di 8

- che la disposizione contenuta nella deliberazione di Consiglio provinciale n.10 del 13 maggio 2016 sia ottemperata da parte dell'Ufficio d'Ambito attraverso l'assegnazione temporanea di mansioni superiori, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.2103 cod. civ., al dipendente Paolo Andrea Lombardi, già incaricato delle funzioni di Direttore pro tempore dal 01 dicembre 2013 – e dunque di comprovata esperienza e qualificazione professionale - nonché vincitore della selezione pubblica sopra citata, previa formalizzazione di accordo scritto consistente nella rinuncia da parte del dipendente all'assegnazione definitiva delle mansioni superiori nel caso in cui l'assegnazione perduri oltre il termine di legge o contrattual-collettivo;

**ACQUISITA** la disponibilità del dipendente in parola;

**RITENUTO** che dalla data di scadenza dell'incarico temporaneo si ritiene, alla luce del percorso decisionale già svolto dall'Ufficio d'Ambito e definito a partire dalla deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.8 del 29 febbraio 2016, salvo diverse linee di indirizzo del Consiglio provinciale, di procedere all'assunzione a tempo indeterminato;

**RITENUTO** necessario attingere a tale scopo dalla graduatoria approvata con deliberazione n.39 del 18 luglio 2016 in quanto:

- per economicità di procedimento – e quindi al fine di non dover sostenere i costi di una nuova procedura di selezione - risulta necessario attingere dalle graduatorie esistenti nel loro tempo utile di validità;
- per analogia a quanto disposto per gli Enti Locali dallo stesso D.L. 90/2014 convertito con Legge n.114/2014 (cd. decreto "Madia") all'articolo 3 comma 5-ter, l'Ufficio d'Ambito è tenuto ad applicare i principi di cui all'articolo 4, comma 3, del D.L. 101/2013 convertito con Legge n. 125/2013, secondo il quale l'avvio di nuove procedure concorsuali è subordinato alla verifica dell'esaurimento delle graduatorie;

**CON** voti unanimi, espressi nei modi di legge,

### DELIBERA

1. di richiamare tutto quanto esplicitato in premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di assegnare temporaneamente - al fine di ottemperare a quanto disposto dal Consiglio provinciale con deliberazione n.10 del 13 maggio 2016 - dal 01 agosto 2016 al 31 dicembre 2018, le mansioni superiori proprie del ruolo di Direttore dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.2103 cod. civ., al dipendente Paolo Andrea Lombardi, già incaricato delle funzioni di Direttore pro tempore dal 01 dicembre 2013 – e dunque di comprovata esperienza e qualificazione professionale - nonché vincitore della selezione pubblica recentemente conclusa, previa formalizzazione di accordo scritto consistente nella rinuncia da parte del dipendente all'assegnazione definitiva delle mansioni superiori nel caso in cui l'assegnazione perduri oltre il termine di legge o contrattual-collettivo;



# **UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO**

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

Pag. 6 di 8

3. a partire dalla data di scadenza dell'incarico temporaneo di cui al punto precedente, alla luce del percorso decisionale già svolto dall'Ufficio d'Ambito e definito a partire dalla deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.8 del 29 febbraio 2016, salvo diverse linee di indirizzo del Consiglio provinciale, di procedere all'assunzione a tempo indeterminato;
4. di manifestare al Presidente del Consiglio provinciale della Provincia di Sondrio ed ai Consiglieri tutti l'intenzione di attingere, al fine dell'assunzione di cui al punto precedente, dalla graduatoria approvata con deliberazione n.39 del 18 luglio 2016, sia per economicità di procedimento – e quindi al fine di non dover sostenere i costi di una nuova procedura di selezione - sia per analogia a quanto disposto per gli Enti Locali dallo stesso D.L. 90/2014, convertito con Legge n.114/2014 (cd. decreto "Madia"), all'articolo 3 comma 5-ter in merito all'applicazione dei principi di cui all'articolo 4, comma 3 del D.L. 101/2013, convertito con Legge n. 125/2013, secondo il quale l'avvio di nuove procedure concorsuali è subordinato alla verifica dell'esaurimento delle graduatorie, affinché il Consiglio provinciale si possa esprimere circa la predetta intenzione;
5. di dare mandato al Presidente dell'Ufficio d'Ambito, e al Vice-Presidente in caso di assenza o impedimento temporaneo del Presidente, per l'esecuzione di quanto stabilito con la presente deliberazione;
6. di trasmettere la presente deliberazione ai principali soggetti con i quali il Direttore ha rapporti di lavoro: Autorità per l'Energia Elettrica il Gas e il Sistema Idrico, Regione Lombardia, Conferenza dei Comuni dell'ATO di Sondrio, Comuni dell'ATO di Sondrio, Comunità Montane, S.Ec.Am. S.p.A.;
7. che la presente deliberazione verrà pubblicata in apposito spazio presso la sede dell'Azienda e avvalendosi dell'Albo Pretorio on-line.



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

Pag. 7 di 8

Del che si è redatto il presente verbale, che letto ed approvato viene così sottoscritto.

**Il Presidente del Consiglio di Amministrazione**

*Simone Spandrio*

**L'istruttore amministrativo**

*Francesca Ljoka*



Sondrio, 18 luglio 2016

---



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

Pag. 8 di 8

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna nell'apposito spazio presso la sede dell'azienda e all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Sondrio, **19 LUG. 2016**

**L'istruttore amministrativo**

Francesca Ljoka



*Francesca Ljoka*