

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 1 di 4

N. 11

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELLA RELAZIONE SEMESTRALE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DELL'UFFICIO D'AMBITO AI SENSI DELL'ARTICOLO 16 COMMA 2 LETTERA G DELLO STATUTO AZIENDALE

L'anno 2016 il giorno 29 del mese di FEBBRAIO, alle ore 9,30, presso la sala riunioni della Provincia di Sondrio sita in via Trieste n. 8 – quarto piano, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito previa convocazione nelle forme previste dallo Statuto aziendale.

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Simone Spandrio	Presidente	х	
Pietro Carnini	Vice Presidente	х	
Floriano Faccenda	Consigliere	X	
Stefano Fioletti	Consigliere	х	5-201
Nora Tognela	Consigliere	Х	

Assume la presidenza il sig. Simone Spandrio nella sua qualità di Presidente dell'Ufficio d'Ambito.

Partecipa alla seduta il Direttore Paolo Andrea Lombardi che svolge funzioni di verbalizzante, coadiuvato dalla dipendente Francesca Ljoka, ai sensi dell'art.14 dello Statuto aziendale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare il punto all'o.d.g.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

RICHIAMATO lo Statuto aziendale, il quale all'art.16, comma 2, lettera g) stabilisce che il Presidente del Consiglio di Amministrazione riferisca con relazione scritta, predisposta dal Direttore, al Presidente della Provincia sull'andamento della gestione aziendale e sullo stato di attuazione del Piano-programma, segnalando tempestivamente eventuali criticità o situazioni che possano compromettere gli equilibri economico-finanziari dell'Azienda con le correlate proposte di intervento risolutivo;

VISTO il documento "Relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione al Presidente della Provincia – dicembre 2015", predisposto dal Direttore, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

CON voti unanimi, espressi nei modi di legge,



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 2 di 4

DELIBERA

- 1. di prendere atto del documento "Relazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione al Presidente della Provincia dicembre 2015", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2. di demandare al Direttore la trasmissione della deliberazione, allegato incluso, al Presidente della Provincia;
- 3. che la presente deliberazione verrà pubblicata in apposito spazio presso la sede dell'Ufficio d'Ambito e avvalendosi dell'Albo Pretorio on-line.



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 3 di 4

Del che si è redatto il presente verbale, che letto ed approvato viene così sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio di Amministrazione

Geom. Simone Spandrio

Direttore dell'Ufficio d'Ambito

🖟 aolo Andrea Lombardi

Sondrio, 29 febbraio 2016



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 4 di 4

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna nell'apposito spazio presso la sede dell'azienda e all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Sondrio, 2 9 FEB. 2016

Direttore dell'Ufficio d'Ambito
Paolo Andrea Lombardi



Pag. 1 di 21

RELAZIONE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

AL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

DICEMBRE 2015

La presente relazione costituisce informativa al Presidente della Provincia sull'andamento della gestione aziendale e sullo stato di attuazione del Piano-programma, come previsto dall'articolo 16, comma 2, lettera g)

dello Statuto dell'Ufficio d'Ambito.

Ai sensi dell'articolo sopra citato la relazione è stata predisposta dal Direttore.

La relazione viene redatta evidenziando e ponendo in stretta correlazione da una parte gli obiettivi che la

Provincia di Sondrio ha individuato per l'Azienda medesima (ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.

e dell'art. 4 dello Statuto aziendale) attraverso l'approvazione del bilancio previsionale 2015, avvenuta con

deliberazione di Consiglio provinciale n.43 del 12 dicembre 2014 (su proposta della deliberazione del Consiglio

di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito n.38 del 11 novembre 2014), e dall'altra i risultati effettivamente

raggiunti. Vengono altresì considerate le Linee di Indirizzo del Consiglio provinciale emanate con deliberazione

n.28 del 4 settembre 2014.

La presente evidenzia infine tutte le principali attività svolte nel quadro dei compiti statutari assegnati all'Ufficio

d'Ambito.

Stante la premessa si procede ad analizzare, separatamente, le attività di carattere Amministrativo, da quelle di

carattere Tecnico, ed unitamente si esporranno le attività connesse alla funzione di Programmazione e controllo

del Servizio Idrico Integrato.

ATO SONDROO AMEURO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

Pag. 2 di 21

1. Attività Amministrativa, Economico-Finanziaria, Contratti, Deliberazioni, Personale

1.1.Consolidamento delle attività dell'Azienda speciale

Sono state mantenute diverse attività avviate precedentemente, necessarie per garantire la funzionalità dell'Azienda: tra queste si evidenzia la convenzione triennale con la Provincia (deliberazione n.27/2013) che permette all'Azienda di usufruire di servizi già funzionali e funzionanti in seno alla Provincia, al corrispettivo di

euro 5.000 l'anno.

Relativamente al lato finanziario, fino a ottobre 2014 non si aveva certezza del riconoscimento dei costi

aziendali sulla tariffa d'ambito pertanto la previsione di finanziamento dell'Ufficio si fondava prevalentemente

sugli interessi netti attivi risultanti dalle attività di investimento (per mezzo di depositi a termine) delle rilevanti

disponibilità finanziarie, derivanti dalle somme AdPQ e ATO destinate al finanziamento di interventi

infrastrutturali e solo temporaneamente in disponibilità dell'Azienda.

Fino a metà 2014 questi fondi hanno prodotto gli attesi proventi, ma il mutato assetto della politica economica

comunitaria e del panorama finanziario internazionale, non ha più garantito i precedenti livelli di interesse, e

hanno fatto optare di non operare ulteriormente, mantenendo la liquidità sul conto corrente aziendale.

Dal 1 luglio 2014, in forza dell'inizio della gestione d'ambito, che consente all'Ufficio di vedere i propri costi

riconosciuti dalla tariffa d'ambito (deliberazione AEEGSI n.643/2013) per mezzo di una fattura annuale da

emettere nei confronti del gestore, l'Azienda Speciale ha aperto P.IVA. Inoltre, in ossequio alla risposta

dell'Agenzia delle Entrate – Direzione Centrale Normativa dell'8 ottobre 2012 all'interpello formulato dall'Ufficio

d'Ambito di Lodi con nota del 23 luglio 2012, con la quale viene argomentata la natura di Ente Pubblico

Economico dell'azienda speciale, l'Ufficio si è conformato al pagamento di IRES e IRAP a partire dal 1 luglio

2014.

Per quanto attiene i proventi originati dai diritti di istruttoria per le autorizzazioni agli scarichi, l'Agenzia delle

Entrate ha invece chiarito la non assoggettabilità all'IVA.



Pag. 3 di 21

1.2. Gestione dell'ordinaria amministrazione

1.2.1. Attività del Consiglio di Amministrazione

Nel corso del secondo semestre 2015:

• le riunioni del Consiglio di Amministrazione sono state 6;

le deliberazioni di Consiglio di Amministrazione sono state 36;

1.2.2. Supporto tecnico-amministrativo alla Conferenza dei Comuni

Com'è noto, la disciplina regionale in materia di governo del Servizio Idrico ha istituito la Conferenza dei Comuni quale organismo con funzioni di carattere consultivo rispetto all'adozione delle principali decisioni in materia da parte dell'Ente responsabile dell'ATO, individuato con Legge Regionale n.21/2010 nella Provincia di Sondrio. In ossequio al Regolamento di funzionamento di detta Conferenza, l'Azienda svolge supporto tecnico-amministrativo oltre che logistico alla Conferenza medesima. Si specifica che tale supporto si concretizza in particolare nella predisposizione delle bozze degli atti approvati dalla Conferenza, nella verbalizzazione delle riunioni della Conferenza e nell'assolvimento negli obblighi di pubblicazione oltre che nell'esecuzione materiale di quanto ivi deciso.

Durante il periodo considerato la Conferenza è stata convocata l'11 settembre 2015 e in tale data ha assunto la deliberazione n.4 avente oggetto "Attribuzione della tariffa per utenze pubbliche alle strutture sanitarie pubbliche dell'ATO di Sondrio. Espressione del parere obbligatorio e vincolante ai sensi dell'art.48, comma 3, della Legge Regionale 12 dicembre 2003 n.26 ss.mm.ii."

La Conferenza è stata inoltre convocata il 27 ottobre 2015 e in tale data non è stata assunta alcuna deliberazione.

E-mail: segreteria@atosondrio.it PEC: segreteria@pec.atosondrio.it

ATO SONDRIO AMBITO

UFFICIO D'AMBITO
DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

Pag. 4 di 21

1.2.3. Gestione amministrativo-contabili e fiscali

L'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio, ai sensi della L.R. 21/2010, è stato costituito dalla Provincia di Sondrio nella forma giuridica di Azienda Speciale di cui all'art.114 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i: è quindi dotata di personalità giuridica ed autonomia organizzativa e contabile. L'attività gestionale dell'Azienda è retta da criteri di economicità, efficacia, efficienza, imparzialità, pubblicità, trasparenza e rispetta il principio di pareggio del

bilancio.

Si ritiene opportuno ribadire che in ossequio alla risposta dell'Agenzia delle Entrate - Direzione Centrale

Normativa dell'8 ottobre 2012 all'interpello formulato dall'Ufficio d'Ambito di Lodi con nota del 23 luglio 2012,

con la quale viene argomentata la natura di Ente Pubblico Economico dell'azienda speciale, l'Ufficio si è

conformato al pagamento di IRES e IRAP a partire dal 1 luglio 2014.

Attività amministrative

L'attività è stata improntata al consolidamento degli aspetti organizzativi e all'adempimento degli oneri derivanti dalla posizione amministrativo-fiscale in cui rientra l'Azienda Speciale. Diverse attività sono state svolte mediante convenzione con la Provincia di Sondrio (servizio informatico, automezzi, rilevazione presenze...). Particolare attenzione è stata rivolta a garantire l'economicità, l'efficienza ed efficacia della

gestione, con riferimento al contenimento dei costi operativi.

Le attività ordinarie si sono svolte in continuità con le attività precedentemente intraprese.

Attività contabili e fiscali

Per l'attività contabile e fiscale ci si è avvalsi della prestazione di servizio del dott. Matteo Rossi, con studio in

Sondrio, Via Nazario Sauro 7, come da deliberazione n.1/2015.

Così come previsto dagli artt. 26 e 27 dello Statuto, il Consiglio di Amministrazione ha deliberato il bilancio di

previsione 2016 e pluriennale 2016-2018 (deliberazione n.59/2015).



Pag. 5 di 21

Il Servizio Tesoreria per il periodo 2015-2017, a seguito di gara esperita il 20 febbraio 2015, è stato affidato a Banca Popolare di Sondrio, con sede in Sondrio, Piazza Garibaldi, secondo lo schema di convenzione approvato

con determinazione n.3 del 12 gennaio 2015.

1.2.4. Gestione del Personale dipendente

Per la gestione del personale dipendente ci si è avvalsi della prestazione di servizio del dott. Matteo Rossi, con

studio in Sondrio, Via Nazario Sauro 7, come da Deliberazione n.1/2015.

Con deliberazione n.61/2015 è stato valutato l'operato del Direttore ed è stata disposta la relativa retribuzione

di risultato.

Il tema del personale è di gran lunga all'ordine del giorno del Consiglio di Amministrazione.

Ad oggi, dopo il trasferimento dell'Ing. Paolo Andrea Lombardi dalla Provincia di Sondrio, ai sensi del Decreto

Legge 19 giugno 2015 n.78, art.4, comma 2, l'organico aziendale risulta composto da tre unità rispetto le sei

posizioni previste nella pianta organica approvata con deliberazione n.02/2015.

Per far fronte alle molteplici attività di competenza dell'Ufficio d'Ambito, rispetto le quali la presente relazione

vuole essere testimonianza, nel corso del 2014 è stato dato avvio ad una procedura di selezione per

l'assunzione di una quarta unità di personale. Tale selezione è stata revocata con deliberazione 11/2015, anche

in considerazione della possibilità che dalla Provincia di Sondrio potesse essere trasferita qualche risorsa in esito

al processo di riorganizzazione delle Province. Ad oggi tale possibilità non si è mai realizzata.

Oltre alla criticità di avere un organico sottodimensionato è da considerare anche il fatto che due unità sulle tre

presenti sono a tempo determinato ed è quindi reale e concreto il pericolo di perdita del know how sinora

accumulato. Poiché la perdita di tale know how genererebbe una paralisi delle attività aziendali, il Consiglio

intende valutare ogni possibile soluzione al fine di garantire i servizi oggi prestati.

Da ultimo è da rilevare che la funzione di Direttore è oggi attribuita ad un dipendente dell'azienda in forza di

una deliberazione (la n.34/2014) che prevedeva tale nomina nelle more dell'esito di una procedura concorsuale

avviata nel 2014, valorizzando tale incarico temporaneo mediante un istituto di cui all'art. 10 del CCNL del 22

ATO SONDRIO ANESTRO

UFFICIO D'AMBITO
DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

Pag. 6 di 21

gennaio 2004. Poiché la procedura concorsuale è stata revocata con deliberazione 11/2015, è venuto meno il

carattere di temporaneità della deliberazione 34/2014 e si palesa oggi la contraddizione con lo Statuto

aziendale che, all'articolo 18, prevede che il Direttore sia inquadrato come dirigente del comparto Regioni ed

Autonomie locali.

Tutto quanto sopra articolato desta forte preoccupazione nel Consiglio di Amministrazione poiché è chiara ed

evidente la fragilità dell'organico attuale in relazione ai compiti che è chiamato a svolgere. Il Consiglio ritiene

pertanto di doversi attivare per iniziare a risolvere le criticità sopra espresse.

In quest'ottica è stato ritenuto necessario chiedere ad un esperto in materia un parere in merito alla gestione

del personale in aziende speciali quale è l'Ufficio d'Ambito (deliberazione 63/2015).

1.2.5. Individuazione figure professionali in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro

In conformità alla disciplina vigente, si è provveduto ad affidare per il 2015:

- l'incarico di medico competente ex D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;

- l'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) ex D.Lgs. 81/2008 e s.m.i..

In entrambi i casi, nell'ottica di ottimizzazione delle risorse a disposizione, si è optata per la medesima figura già

operante per la Provincia di Sondrio.

1.2.6. Gestione dei rapporti contrattuali con fornitori

Per i servizi di uso più frequente (servizio informatico, automezzi, rilevazione presenze...) ci si avvale della

convenzione onerosa stipulata con la Provincia (deliberazione n.27/2013) che consente una significativa

ottimizzazione delle risorse.



Pag. 7 di 21

1.2.7. Gestione dei pagamenti e degli incassi

Sono stati assicurati tutti i pagamenti relativi alle forniture di beni e servizi descritti al punto precedente in tempi rapidi. Inoltre, si sono garantiti a livello complessivo i pagamenti legati a tutte le spese indifferibili ed improrogabili (pagamento delle retribuzioni del personale, l'adempimento delle obbligazioni fiscali e contributive, i pagamenti relativi alle forniture di beni e servizi necessari).

1.2.8 Manovra finanziaria e tracciabilità flussi finanziari

L'Azienda Speciale, conformemente ai recenti interventi normativi in materia di contenimento dei costi della Pubblica Amministrazione ha altresì data piena e pronta attuazione al D.L. n.78/2010. Con riferimento agli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, particolare attenzione è stata data al rispetto di quanto previsto dalla Legge 136/2010 oltre che dalle deliberazioni dell'Autorità di Vigilanza per i Contratti Pubblici. Nello specifico, si è provveduto a richiedere il Codice Identificativo di Gara (C:I.G.) per i contratti sottoscritti dall'Azienda e i dati di conti correnti dedicati alle commesse pubbliche su cui effettuare i pagamenti dei servizi resi.

E-mail: segreteria@atosondrio.it PEC: segreteria@atosondrio.it



Pag. 8 di 21

1.3. Tariffa del S.I.I. e rapporti con AEEGSI

Con riferimento alle attività connesse all'applicazione del Piano d'Ambito, una rilevante componente amministrativa è rappresentata dalla necessità di articolazione della tariffa d'ambito e il monitoraggio degli impatti che questa ha sugli stakeholders. Con deliberazione del 27 dicembre 2013, n.643, l'AEEGSI ha stabilito l'"Approvazione del Metodo Tariffario Idrico (MTI) e delle disposizioni di completamento", che dettano disposizioni tariffarie nuove, in parte simili al Metodo Tariffario Transitorio (MTT) degli anni 2012 e 2013, ma completamente diverse dalla metodologia CIPE alla quale si sono rifatti i Comuni sino al 30 giugno 2014.

Il 28 dicembre 2015 l'AEEGSI, con deliberazione n.664 ha approvato il metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio (MTI-2) per gli anni dal 2016 al 2019. Nella primavera del 2016 dovrà pertanto essere definito, ai sensi della deliberazione suddetta, lo schema regolatorio per gli anni 2016-2019.

1.3.1 A.N.E.A.

In senso generale, un elemento di valido aiuto all'operato aziendale si è dimostrata l'adesione all'Associazione Nazionale Autorità ed Enti di Ambito; gli incontri periodici favoriscono lo scambio di vedute con altre realtà, lombarde e non, e recano la possibilità di affrontare i problemi consapevoli delle esperienze altrui.

In particolare il Direttore e una dipendente sono stati nominati a partire da gennaio 2015 componenti di due gruppi di lavoro, specificatamente per l'"Analisi dell'iter di approvazione degli interventi di cui alla Legge 11 novembre 2014, n. 164, art. 7 lettera h) e individuazione di un protocollo operativo comune" e per la "Ricognizione sulla qualità del Servizio Idrico e della tutela della risorsa". I lavori sono stati svolti mediante incontri a Roma e Firenze e ovviamente mediante i moderni strumenti di comunicazione quali internet ed email. Entrambe le commissioni hanno concluso i lavori e le presentazioni dei risultati sono avvenute in Roma con soddisfazione dei partecipanti.

1.3.2 Regione Lombardia

Sono stati mantenuti dal Direttore i rapporti con funzionari e Dirigenti di Regione Lombardia, da un lato per gli interventi inseriti nell'Accoro di Programma Quadro, dall'altro per gli interventi in corso per uscire dalla procedura di infrazione comunitaria 2014/2059 alla Direttiva 91/271/CEE.



Pag. 9 di 21

1.3.3 Associazioni di categoria

In ossequio alle linee di indirizzo emanate dalla Provincia, l'Ufficio d'Ambito ha incontrato le associazioni di categoria in un incontro tenutosi presso la Sala Consiglio della Provincia, in data 30 giugno 2015. In tale occasione il Direttore ha illustrato il percorso compiuto e ha centrato l'attenzione su tariffa e investimenti. L'Amministratore Delegato di S.Ec.Am. S.p.A. invece ha illustrato i risultati del primo anno di gestione. All'incontro hanno partecipato anche il Presidente della Conferenza dei Comuni, le OO.SS. e diversi Sindaci.

A seguito di tale incontro è nato un rapporto con alcune associazioni volto al loro coinvolgimento attivo nei processi decisionali relativi alla regolazione tariffaria. Si cita soprattutto la collaborazione con Adiconsum Sondrio che ha portato nei mesi di ottobre e novembre 2015 alla realizzazione di 5 incontri aperti alla cittadinanza dove Provincia, Ufficio d'Ambito e S.Ec.Am. S.p.A. hanno fornito risposte agli interrogativi dei partecipanti.

1.4. Altri aspetti tariffari connessi al controllo, alla programmazione e alla pianificazione

Si è proseguito a lavorare su diversi filoni di attività.

In esito all'approvazione, a fine anno 2014, del piano Pluriennale degli interventi 2015-2019 per oltre 50 milioni di euro e del Piano degli interventi 2015 (deliberazioni n.50 e n.51 del 2014), l'attività dell'Ufficio è stata volta a fornire supporto ai precedenti gestori relativamente competenze e responsabilità per la realizzazione dei nuovi interventi. Per inciso il Piano Pluriennale ha ricevuto parere favorevole dalla Conferenza dei Comuni riunitasi in data 19 febbraio 2015 e infine è stato approvato dal Consiglio provinciale con deliberazione n.6 del 19.05.2015.

Con deliberazione 60/2015 è stato altresì approvato il Piano annuale degli interventi 2016.

In seguito alle nuove competenze che la Legge n.164 dell'11 novembre 2014 ha messo in capo all'Ente di governo dell'ambito, ovvero la Provincia, la stessa deve approvare mediante conferenza di servizi gli interventi del SII. Nell'ambito di queste conferenze l'Ufficio d'Ambito è tenuto a rilasciare il parere di competenza relativamente la compatibilità tecnico-economica dell'intervento proposto con la pianificazione d'ambito. Nel secondo semestre 2015 sono stati rilasciati 18 pareri ma rispetto al numero degli interventi inseriti nei Piani annuali si attende un forte incremento di attività. Anche questo fatto concorre alla preoccupazione di non avere ancora una dotazione organica adeguata alle competenze dell'Ufficio d'Ambito, con probabili e conseguenti rallentamenti delle attività.



Pag. 10 di 21

1.4.1. Attività connesse al controllo della disciplina attuativa del Piano d'Ambito

Una parte importante dell'operato dell'Ufficio è stata assorbita nel produrre tutta una serie di regolazioni di aspetti non ricompresi nel Piano d'Ambito: a titolo di esempio si cita la deliberazione relativa all'attribuzione della tariffa per utenze pubbliche alle strutture sanitarie pubbliche dell'ATO di Sondrio (deliberazione 37/2015). quella relativa alla fatturazione per il secondo semestre 2015 con il criterio pro-die per le utenze che avessero richiesto la posa del contatore entro l'anno 2015 (deliberazione 46/2015) poi prorogato al 28 febbraio 2016 con deliberazione n.62/2015, quella relativa all'applicazione della tariffa nei casi caratterizzati da permanenti limiti all'usabilità dell'acqua (deliberazione 47/2015), quella relativa all'attribuzione del consumo di 153 mc per le

utenze che non effettuino l'autolettura del contatore nei casi descritti (deliberazione50/2015).

Una parte altrettanto impegnativa è stata la valutazione e la presa d'atto delle rendicontazioni degli interventi inseriti nel Piano annuale 2014 e nel Piano annuale 2015 presentate dal gestore d'ambito (deliberazioni n.35 e .

36 per la rendicontazione al 30 giugno e deliberazioni n.51 e n.52 per la rendicontazione al 30 settembre).

1.4.2. Controllo di gestione sul Gestore unico

Occorre osservare che con l'inizio della gestione da parte di S.Ec.Am. S.p.A si deve strutturare la vigilanza sull'operato del gestore d'ambito come previsto dall'art.2, comma 1, lettera e) dello Statuto. La vigilanza deve essere tesa alla verifica del rispetto, da parte del gestore, degli obblighi e dei doveri contenuti nella

Convenzione di gestione.

Ad oggi non è ancora stata strutturata una metodologia operativa organica per la suddetta vigilanza, in quanto l'impegno lavorativo richiesto da tale attività non può essere assolto dall'attuale dotazione organica aziendale,

già satura di lavoro.

E-mail: segreteria@atosondrio.it PEC: segreteria@atosondrio.it

ATO SOMDRIO AVISITO AVISITO AVISITO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

Pag. 11 di 21

1.4.3. Applicazione delibera CIPE 52/01

E' proseguita l'attività di tenuta dei conti delle somme accantonate ex deliberazione CIPE 52/2001 con l'introito delle somme versate dai gestori. Per quanto riguarda le utenze civili allo stato attuale sino al 2010 compreso

tutti i gestori hanno versato il dovuto mentre mancano ancora alcuni Comuni per la chiusura dell'anno 2011 e

seguenti. Per quanto riguarda le utenze industriali, un gestore non ha ancora versato il dovuto per gli anni dal

2007 al 2011, per questo motivo il Consiglio di Amministrazione ha ritenuto di procedere, anche per vie legali

(deliberazione n.14/2015).

Sia nell'ambito dell'Accordo di Programma Quadro "Tutela delle Acque e Gestione Integrata delle Risorse

idriche" sia in esecuzione di atti precedentemente assunti, è proseguita l'attività di erogazione dei contributi

stanziati con i fondi in parola.

E' importante specificare che, al fine del finanziamento di infrastrutture del SII, il Piano d'ambito prevede il

trasferimento al gestore, in 4 anni, della somma nelle disponibilità dell'Ufficio d'Ambito non ancora impegnata.

alla quale si aggiungeranno gli introiti allora mancanti e via via incassati.

1.4.4. Accordo di Programma Quadro

E' proseguita l'attività di tenuta dei conti delle somme trasferite da Regione Lombardia per il finanziamento di

opere nell'ambito dell'Accordo di Programma Quadro "Tutela delle Acque e Gestione Integrata delle Risorse

idriche".

Allo stato attuale risultano completati tutti gli interventi inseriti nelle prime quattro fasi dell'AdPQ, a significare

la bontà di questo strumento avviato nel 2002 da Regione Lombardia e Ministeri.

Ad oggi sono in corso 20 interventi attivati a seguito di quattro diverse riprogrammazioni delle economie

maturate nelle prime quattro fasi.



Pag. 12 di 21

2. Attività Tecnica, Programmazione, Pianificazione, Ambiente

Di seguito si riportano le principali attività tecniche svolte nel corso del periodo di riferimento. Anche in questo caso si evidenza la rispondenza rispetto alle funzioni assegnate dallo Statuto Aziendale e agli obiettivi fissati dal

Consiglio provinciale.

2.1 Partecipazione tecnica nelle attività di programmazione e pianificazione

Dopo l'approvazione del Piano d'Ambito e l'affidamento al gestore l'attività si è principalmente incentrata

sull'approfondimento dei dati usati a base del Piano d'Ambito e sull'aggiornamento degli agglomerati, anche in

considerazione degli obblighi discendenti dalla Direttiva 91/271/CEE. Tale attività ha comportato numerosi

incontri tecnici con funzionari della Provincia di Sondrio, con tecnici del gestore S.Ec.Am S.p.a. e con i Comuni,

nonché incontri di approfondimento con Dirigenti e funzionari di Regione Lombardia.

2.2 Rapporti con S.Ec.Am. S.p.A.

A seguito della stipula con il Gestore S.Ec.Am. S.p.A. della "Convenzione di affidamento del Servizio Idrico

Integrato dei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Sondrio" avvenuta in data 25 giugno

2014, sono state concordate con la Società sopracitata le modalità di presentazione dei documenti comprovanti

lo stato di avanzamento del Piano degli Interventi.

A seguito delle nuove competenze che la Legge n.164 dell'11 novembre ha messo in capo all'Ente di governo

dell'ambito, ovvero la Provincia, la stessa ha ritenuto di delegare i propri poteri di esproprio, da esercitarsi per la

realizzazione di interventi del SII, al gestore d'ambito (deliberazione n.15/2015). Tale deliberazione ha ricevuto

parere favorevole dalla Conferenza dei Comuni riunitasi in data 30 aprile 2014 e infine approvata dal Consiglio

provinciale con deliberazione n.5 del 19 maggio 2015.



Pag. 13 di 21

2.3 Erogazione del Servizio

L'affidamento del Servizio a S.Ec.Am. S.p.A. data dal 1 luglio 2014. La convenzione stipulata prevede il superamento delle gestioni salvaguardate. Con delibera n.29/2014 il Consiglio ha dato mandato a S.Ec.Am. S.p.A. di intraprendere le opportune azioni al fine di superarle. Con la fusione per incorporazione della società I.S.E. s.r.l. avvenuta il 28 ottobre 2015 S.Ec.Am. S.p.A. è divenuto a tutti gli effetti gestore unico d'ambito dell'ATO di Sondrio.

2.4 Accordo di programma quadro "Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche" - attività

tecnico amministrative

Nel periodo in questione si è provveduto al controllo degli stati di avanzamento degli interventi ammessi a finanziamento, relativi alle fasi 1, 2, 3 e 4 (I e II Stralcio) dell'A.d.P.Q., nonché di tutti gli interventi che beneficiano di economie riprogrammate da altri interventi, e ad erogare i fondi, sulla base di tali stati di avanzamento e del certificato di regolare esecuzione o collaudo delle opere.

2.4.1 Monitoraggio degli interventi

Lo stato di attuazione degli interventi inseriti nell'Accordo è monitorato bimestralmente mediante il sistema ministeriale SGP (Sistema Gestione Progetti), attraverso il quale possono essere monitorati non solo gli interventi di cui all'A.d.P.Q., ma tutti gli interventi che fruiscono di un finanziamento pubblico; il monitoraggio richiede la compilazione di una scheda progetto bimestrale per ogni intervento con il conseguente necessario esame dello stato di attuazione. Sono quindi continuate le attività di monitoraggio degli interventi di cui alle fasi 1,2, 3 e 4 dell'A.d.P.Q., nonché di tutti gli interventi che beneficiano di economie riprogrammate da altri interventi.

Poiché i soggetti attuatori degli interventi sono numerosi e poiché alcuni degli interventi in corso sono di importanza strategica al fine di uscire dalla procedura di infrazione comunitaria 2059/2014 alla Direttiva 91/271/CEE, e conseguentemente il loro monitoraggio è di notevole importanza, è stato incaricato il gestore d'ambito del compito di sorveglianza (deliberazione n.30/2014) allo scopo di rendere all'Ufficio d'Ambito le informazioni in maniera omogenea.

E-mail: segreteria@atosondrio.it PEC: segreteria@atosondrio.it



Pag. 14 di 21

2.4.2 Erogazione finanziamenti AdPQ

Determinazione dell'importo dei finanziamenti da erogare, sulla base della documentazione prodotta dai soggetti attuatori degli interventi. In particolare, nel periodo di interesse, si elencano i seguenti contributi erogati:

- Determina n.42 del 13/11/2015 ATTUAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO "TUTELA
 DELLE ACQUE E GESTIONE INTEGRATA DELLE RISORSE IDRICHE" COMUNE DI MADESIMO –
 INTERVENTO 11F10010 "LAVORI DI ADEGUAMENTO INFRASTRUTTURALE ACQUEDOTTO PER LA
 PREVENZIONE RELATIVA AL PARAMETRO ARSENICO IN LOC. GROPPERA LOTTO 1" SALDO
 CONTRIBUTO
- Determina n.43 del 13/11/2015 ATTUAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO "TUTELA
 DELLE ACQUE E GESTIONE INTEGRATA DELLE RISORSE IDRICHE" COMUNE DI MADESIMO –
 INTERVENTO 11F10010 "LAVORI DI ADEGUAMENTO INFRASTRUTTURALE ACQUEDOTTO PER LA
 PREVENZIONE RELATIVA AL PARAMETRO ARSENICO IN LOC. GROPPERA LOTTO 2" SALDO
 CONTRIBUTO
- Determina n.48 del 10/12/2015 ATTUAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO "TUTELA DELLE
 ACQUE E GESTIONE INTEGRATA DELLE RISORSE IDRICHE" INTERVENTO D101/SO/D COMUNE DI
 APRICA "LAVORI DI SEPARAZIONE ACQUE BIANCHE NEI COMUNI DI TIRANO, VILLA DI TIRANO,
 BIANZONE E TEGLIO II° LOTTO" PRIMA RATA CONTRIBUTO ADPQ
- Determina N.52 DEL 18/12/2015 ATTUAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO "TUTELA DELLE
 ACQUE E GESTIONE INTEGRATA DELLE RISORSE IDRICHE" INTERVENTO E10013 S.EC.AM. S.P.A. PER
 SUBENTRO ALLA SOCIETA' DEPURAZIONE SONDRIO E UNITI S.P.A. "AMPLIAMENTO IMPIANTO DI
 DEPURAZIONE DI SONDRIO I STRALCIO FUNZIONALE TRATTAMENTI N E P SU LINEE 1 E 2" PRIMA
 RATA CONTRIBUTO ADPQ

2.4.3 Erogazione finanziamenti ATO

Determinazione dell'importo dei finanziamenti da erogare, sulla base della documentazione prodotta dai soggetti attuatori degli interventi. In particolare, nel periodo di interesse, si elencano i seguenti contributi erogati:



Pag. 15 di 21

Determina n. 49 del 10/12/2015 - ATTUAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO "TUTELA DELLE
ACQUE E GESTIONE INTEGRATA DELLE RISORSE IDRICHE" – D101/SO/D – COMUNE DI APRICA – "LAVORI
DI SEPARAZIONE ACQUE BIANCHE NEI COMUNI DI TIRANO, VILLA DI TIRANO, BIANZONE E TEGLIO II°
LOTTO" – PRIMA RATA CONTRIBUTO ATO

2.5 Attività commesse al D.Lgs 152/2006 e alla L.R. n. 26/2003 e s.m.i.

2.5.1 Scarichi industriali e di prima pioggia in pubblica fognatura

Il 13 giugno 2013 è entrato in vigore il D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59 "Regolamento recante la disciplina dell'Autorizzazione Unica ambientale e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole medie imprese e sugli impianti non soggetti ad autorizzazione integrata ambientale, a norma dell'articolo 23 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito con modificazioni dalla legge 4 aprile 2012, n. 35". Tale D.P.R. 59/13 prevede che, nell'ottica di semplificare la burocrazia e gli oneri, le imprese, non assoggettate alle disposizioni di AIA e VIA, avranno un unico interlocutore pubblico, il SUAP (Sportello Unico per le Attività Produttive) territorialmente competente, attraverso il quale sarà richiesta l'Autorizzazione Unica Ambientale che dovrà sostituire, tra gli altri, il provvedimento di autorizzazione allo scarico delle acque reflue industriali, di prima pioggia e di lavaggio delle aree esterne in fognatura. Ai sensi della sopracitata norma in materia di AUA, l'Azienda speciale Ufficio d'Ambito si configura quale "soggetto competente in materia ambientale", che interviene nel procedimento relativo agli scarichi di acque reflue industriali, delle acque di prima pioggia e di lavaggio delle aree esterne nella rete fognaria, di cui all'art. 48, comma 2, lettera i) della L.R. 26/03 e s.m.i.; pertanto, tale norma non cambia le competenze dell'Azienda Speciale Ufficio d'Ambito in materia autorizzativa, in quanto pur non rilasciando il provvedimento finale di autorizzazione allo scarico, partecipa al nuovo iter autorizzativo rilasciando, sempre mediante provvedimento, un allegato tecnico che, previo ottenimento di quello dell'erogatore del servizio di depurazione e di fognatura, costituisce parte integrante del provvedimento finale adottato dalla Provincia di Sondrio. Il provvedimento finale viene trasmesso al SUAP competente per territorio per la successiva notifica alla Ditta.

Pertanto l'Azienda Speciale Ufficio d'Ambito ha proseguito l'attività istruttoria delle pratiche AUA di pertinenza, avviando un endoprocedimento relativo agli scarichi in fognatura di acque reflue industriali/prima pioggia,



richiedendo il parere all'erogatore del servizio di depurazione/fognatura; sono proseguite pertanto le attività di:

supporto/spiegazioni alle ditte e ai SUAP in merito sia ai mutamenti normativi che alle nozioni puramente

tecniche; spiegazioni telefoniche sulle procedure di richiesta dell'autorizzazione e l'inserimento dei dati;

valutazione delle istanze e dei pareri ricevuti, redazione di eventuali richieste di integrazione alla

documentazione presentata, redazione dell'allegato tecnico conclusivo.

In numeri: nel periodo 01/07/2015 - 31/12/2015 sono stati rilasciati n.28 allegati tecnici per AUA e 4

provvedimenti autorizzativi, qui ricompresi le nuove autorizzazioni, i rinnovi e le modifiche di pratiche che

esulano dal regime AUA, e le dichiarazioni/prese d'atto di assimilazione alle acque reflue domestiche.

I tecnici dell'Ufficio d'Ambito hanno partecipato a Conferenze di servizi convocate dalla Provincia di Sondrio per

i procedimenti di rilascio di autorizzazioni a ditte che svolgono smaltimento di rifiuti e che abbiano scarichi

recapitanti in fognatura.

2.5.2 Programma di controllo degli scarichi in fognatura

L'Ufficio d'Ambito è l'autorità competente, ai sensi dell'art. 128, comma 1 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., a svolgere

l'attività di controllo degli scarichi autorizzati in pubblica fognatura; tale competenza è stata confermata anche

alla luce del mutamento normativo portato dal D.P.R. 59/13 in materia di AUA.

Il "Programma di Controllo degli scarichi di acque reflue industriali e di acque di prima pioggia e di lavaggio

delle aree esterne recapitate nelle reti fognarie dei Comuni ricadenti nell'Ambito Territoriale Ottimale della

Provincia di Sondrio" è stato approvato con Deliberazione di Consiglio di Amministrazione n. 13/2015. In tale

programma è precisato che verranno svolte, entro il 2015, n. 4 controlli su altrettante aziende, scelte sulla base

dei criteri di priorità stabiliti nel programma stesso. E' stato individuato in ARPA - Sondrio il laboratorio di analisi

di supporto a tale attività, con la quale si è provveduto a sottoscrivere apposito disciplinare di incarico.

Alla data del 31 dicembre 2015 sono stati svolti tutti i controlli previsti.

2.5.3 Agglomerati

Per l'approvazione del Piano d'Ambito è stato svolto un aggiornamento degli agglomerati. L'attività è stata



Pag. 17 di 21

condotta attraverso l'analisi puntuale di ogni singolo agglomerato, evidenziandone lo stato di fatto e le criticità ad oggi note. I risultati, in termini di schede degli agglomerati e di cartografia, sono contenuti nel Piano d'Ambito.

In base alle informazioni rilevanti via via in possesso dell'Ufficio d'Ambito vengono predisposte le eventuali modifiche di riperimetrazione.

E-mail: segreteria@atosondrio.it PEC: segreteria@pec.atosondrio.it



Pag. 18 di 21

3. Attività generale di programmazione e pianificazione tecnica ed economico-finanziaria del Piano d'Ambito

Di seguito si riportano le principali attività di carattere programmatico svolte nel corso del periodo di

riferimento.

3.1 Attività di redazione del Piano d'Ambito

Lo stato dell'arte della gestione dei servizi idrici a inizio anno 2014 si presentava estremamente frammentata,

con rare situazioni di gestione integrata; nella maggior parte dei casi le gestioni dei servizi acquedotto e

fognatura risultavano, e risultano tuttora in gran parte, ancora in economia da parte dei singoli Comuni e solo

relativamente il servizio depurazione alcuni Comuni avevano scelto di associarsi in società per capitali. In ogni

caso coesistevano sul medesimo territorio provinciale una molteplicità di ambiti tariffari che si rifacevano tutti

alla metodologia CIPE, ormai ampiamente superata dal Metodo Tariffario Transitorio per gli anni 2012 e 2013 di

cui alla deliberazione AEEGSI 585/2012.

Obiettivo dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio era di superare in un colpo l'estrema frammentazione

degli ambiti tariffari, procedendo con l'affidamento del Servizio Idrico Integrato e nell'applicazione della tariffa

unica d'ambito, calcolata secondo i dettami dell'AEEGSI.

A tale scopo ha lavorato incessantemente un gruppo di lavoro costituito da Provincia, Ufficio d'Ambito, S.Ec.Am.

S.p.A. e i tecnici di Pragmos s.r.l. incaricati dall'Ufficio d'Ambito.

Lo scopo iniziale era di redigere un Piano d'Ambito di valenza triennale, come richiesto dalla prime Linee di

Indirizzo del Consiglio provinciale; i dati tecnico-economici assunti alla base del Piano fondavano le radici nella

ricognizione delle infrastrutture idriche commissionata dalla Provincia a S.Ec.Am. S.p.A. e riferiti all'anno 2011,

successivamente integrati dalle dichiarazioni rese dai singoli gestori all'AEEGSI, supportate da dichiarazioni di

veridicità a firma del Rappresentante Legale, nell'ambito della deliberazione AEEGSI 347/2012.

L'obiettivo iniziale è stato superato dopo l'entrata in vigore della deliberazione AEEGSI n.643 del 27 dicembre

2013, dopo la quale è risultata palese l'inutilità di disporre di un piano triennale, per via della incompatibilità tra

la necessità di prevedere investimenti (acquedotti carenti nonostante i diffusi luoghi comuni, depurazione

addirittura assente in taluni agglomerati) e il periodo tariffario troppo corto per poterseli permettere.

Da gennaio 2014 quindi l'attività è stata a dir poco frenetica perché il passaggio da un piano triennale avente carattere provvisorio ad un Piano d'Ambito ai sensi dell'art.149 del D.Lgs. 152/06 significava in sostanza implementare il lavoro finora svolto con: la quantificazione del fabbisogno di investimenti sui tre comparti acquedotto/fognatura/depurazione su un orizzonte ventennale e definire il modello organizzativo e gestionale

dell'ambito. Oltre che, ovviamente, definire l'evoluzione tariffaria.

Oltre a quanto sopra riportato diventava palese la necessità di addivenire all'affidamento del SII, dopo il quale ci

sarebbe stato un gestore titolato ad applicare la costruenda tariffa d'ambito.

Previa ricognizione delle gestioni esistenti (deliberazione n.1/2014) in osseguio all'art.49 della L.R. 26/2003, in

data 10 febbraio 2014 il Consiglio di Amministrazione ha deliberato il primo Piano d'Ambito dell'ATO di Sondrio

(deliberazione n.4/2014) e in data 19 febbraio lo schema di convenzione tra Ufficio d'Ambito e il gestore

d'ambito, individuato nella forma "in house providing" in S.Ec.Am. S.p.A (deliberazione n.6/2014).

Dopo le approvazioni l'attività dell'Ufficio è stata volta da una parte a gestire le numerose domande, richieste di

chiarimento e spiegazioni da parte degli EE.LL., e dall'altra alla preparazione della Conferenza dei Comuni,

convocata il 5 marzo per l'espressione dei pareri di competenza. Dopo il parere favorevole ai documenti

proposti dall'Ufficio d'Ambito espresso dalla Conferenza, il Piano d'Ambito è stato giudicato coerente con la

programmazione e pianificazione regionale (Decreto n.2352 del 19 marzo 2014) e infine, in data 4 aprile 2014,

entrambi i documenti sono stati approvati dal Consiglio provinciale.

Ad oggi l'aggiornamento del Piano d'Ambito, previsto dalla deliberazione di Consiglio provinciale n.11 del 04

aprile 2014, è stato impostato e si prevede la prima approvazione in Consiglio di Amministrazione entro la

primavera 2016. In particolare, alla definizione del nuovo Piano Economico Finanziario concorreranno i dati di

volume immesso in rete idrica rilevati dalla strumentazione di misura e telecontrollo installata dal gestore negli

anni 2014 e 2015, e soprattutto i dati economici risultanti dalla gestione d'ambito dei servizi idrici per i

medesimi anni, benché solo dal 01 marzo 2015 S.Ec.Am. S.p.A. abbia gestito la totalità dei Comuni (ad

eccezione infatti dei 5 Comuni gestiti dalla società I.S.E. s.r.l. che sono passati in gestione d'ambito solo il 28

ottobre 2015).

Pag. 20 di 21

Anticipando l'aggiornamento del Piano d'Ambito, con deliberazione 29/2015 l'Ufficio d'Ambito ha fornito i propri orientamenti rispetto alle osservazioni formulate da alcuni Comuni e da un privato al Regolamento del SII

Inoltre, con deliberazione 34/2015 si è preso atto del nuovo testo della Carta del Servizio proposto dal gestore

anche in base alle osservazioni e ai relativi orientamenti di cui sopra.

3.2 Affidamento del SII

e alla Carta del Servizio.

Per quanto riguarda l'affidamento del SII dopo l'approvazione in Consiglio provinciale dello schema di

convenzione tra Ufficio d'Ambito e S.Ec.Am. S.p.A., l'attività dell'Ufficio è stata volta a regolare i termini della

fideiussione che il gestore doveva prestare a garanzia degli obblighi stabilitì in Convenzione e per la definizione

delle penali in caso di mancato adempimento (deliberazione n.15/2014).

Successivamente l'Azienda ha predisposto il testo definitivo della Convenzione, integrata con gli estremi della

fideiussione prestata dal gestore d'ambito e distribuendo in forma più chiara i medesimi allegati già approvati in

precedenza dal Consiglio provinciale. Tale testo definitivo è stato approvato dal Consiglio con deliberazione

n.19/2014 e , infine, sottoscritto tra le Parti, Ufficio d'Ambito, delegato all'uopo dal Consiglio provinciale, e

S.Ec.Am. S.p.A., in data 25 giugno 2014.

In data 1 luglio 2014 è iniziato l'affidamento, e da allora l'attività dell'Ufficio è stata costantemente volta a

vigilare sull'operato del gestore, con particolare riferimento alla delicata fase di trasferimento delle gestioni

operative dai Comuni a S.Ec.Am. S.p.A.

Ad oggi, dopo una prima fase (secondo semestre 2014 e primo trimestre 2015) dove si è rilevata un'intensa

attività di interlocuzione, sia scritta che in forma verbale, con Sindaci, Assessori, Segretari e tecnici comunali al

fine di fornire supporto nella delicata fase di trasferimento della gestione operativa delle infrastrutture dai

Comuni a S.Ec.Am. S.p.A., da aprile 2015 si registra un'intensa attività di risposta agli utenti del SII che

lamentano le variazioni delle bollette emesse dal gestore d'ambito rispetto a quelle precedenti.



Pag. 21 di 21

Anche tale attività, che oggi ha quasi raggiunto la soglia di quattrocento reclami - ai quali il Direttore ha risposto a tutti singolarmente, andrà aumentando in conseguenza dell'emissione delle prossime bollette da parte di S.Ec.Am. S.p.A.; è dunque fondata la preoccupazione di eccessivo sovraccarico di lavoro.

4. Conclusioni

L'attività aziendale è stata intensa, continua ed efficace portando a continui risultati positivi. La situazione al 31 dicembre 2015 è da ritenersi in linea con lo stato di attuazione richiesto dal Piano-programma e non si ravvisano elementi di criticità che possano compromettere gli equilibri economico-finanziari dell'Azienda.

Tuttavia, come già più volte ribadito nel documento, soprattutto al paragrafo 1.2.4, vi è un forte elemento di criticità operativa, consistente nella dotazione organica sottodimensionata rispetto alle attività, per giunta per due terzi a tempo determinato, e, per quanto concerne l'Organo di direzione, non coerente con le previsioni statutarie.

Sondrio, 31 dicembre 2015

IL PRESIDENTE

L CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Simone Spandrio

E-mail: segreteria@atosondrio.it PEC: segreteria@pec.atosondrio.it