



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 1 di 11

N. 10

### OGGETTO: DETERMINAZIONI IN ORDINE ALL'ORGANICO AZIENDALE

L'anno 2016, il giorno 29 del mese di FEBBRAIO, alle ore 9:30, presso la sala riunioni della Provincia di Sondrio sita in via Trieste n. 8 – quarto piano, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito previa convocazione nelle forme previste dallo Statuto aziendale.

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Simone Spandrio	Presidente	X	
Pietro Carnini	Vice Presidente	X	
Floriano Faccenda	Consigliere	X	
Stefano Fioletti	Consigliere	X	
Nora Tognela	Consigliere	X	

Assume la presidenza il sig. Simone Spandrio nella sua qualità di Presidente dell'Ufficio d'Ambito.

Partecipa alla seduta il Direttore Paolo Andrea Lombardi che svolge funzioni di verbalizzante, coadiuvato dalla dipendente Francesca Ljoka, ai sensi dell'art.14 dello Statuto aziendale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare il punto all'o.d.g.

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**RICHIAMATA** la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.08 del 29 febbraio 2016, con la quale è stata riconosciuta la necessità di adottare determinazioni in ordine all'organico aziendale e a una programmazione delle nuove assunzioni, individuando i posti vacanti in organico, la cui copertura risulta essenziale per garantire il corretto svolgimento dei servizi affidati all'azienda;

### RICHIAMATI:

- il Titolo II della Sezione III della Parte III del D.lgs. n.152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia ambientale";
- il capo III del Titolo V della Legge Regionale n.26 del 12 dicembre 2003 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche", così come modificato e integrato dalla Legge Regionale n.21 del 27 dicembre 2010;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 2 di 11

### RICHIAMATI INOLTRE:

- lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio, approvato con deliberazione di Consiglio provinciale n.27 del 4 settembre 2014;
- il decreto del Presidente della Provincia di Sondrio n. 8 del 27 febbraio 2015 con il quale sono stati nominati, ai sensi del comma 2 dell'art. 9 dello Statuto, i membri del Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.3 del 14 dicembre 2012, con la quale veniva approvata una prima definizione della struttura organizzativa e della relativa dotazione organica dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio;
- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.2 del 26 gennaio 2015, con la quale veniva approvata una nuova struttura organizzativa e la relativa dotazione organica;

**DATO ATTO CHE** dal documento *"Parere in materia di vincoli assunzionali e gestione del personale dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito regolatore del servizio idrico integrato della Provincia di Sondrio"*, fatto proprio dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n.07 del 06 febbraio 2016 risulta che:

- In ordine ai vincoli assunzionali dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio:
  - a seguito dell'art. 4 del d.l. 66/2014 di abrogazione della normativa (contenuta nel previgente articolo 18, comma 2-bis, d.l. 112/2008) che estendeva alle aziende speciali gli stessi divieti e limitazioni alle assunzioni di personale imposti alle amministrazioni controllanti, all'azienda speciale Ufficio d'Ambito non si applicano in maniera automatica i divieti e le limitazioni alle assunzioni di personale disposte dal Legislatore a carico dell'Amministrazione provinciale di Sondrio;
  - l'attuale disciplina rimette all'autonomia dell'ente controllante l'emanazione di atti di indirizzo cui l'azienda speciale deve uniformarsi per conseguire obiettivi di riduzione dei costi del personale;
  - con deliberazione di Consiglio provinciale n. 28 del 4 settembre 2014 la Provincia di Sondrio ha approvato le linee di indirizzo per l'Ufficio d'Ambito per l'anno 2015 le quali, all'articolo 4 comma 1, stabiliscono che *"Compatibilmente con le norme vigenti tempo per tempo, il Direttore provvederà a reclutare il personale dell'azienda ritenuto necessario per l'espletamento delle funzioni e attività proprie dell'Ufficio d'Ambito"*, limitando pertanto le facoltà assunzionali dell'azienda esclusivamente a nuovo personale ritenuto indispensabile a garantire l'espletamento dello scopo sociale dell'azienda;
- In ordine alle disposizioni per nuove assunzioni presso l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio:
  - le procedure assunzionali poste in essere dalle aziende speciali hanno la stessa natura di quelle attuate dalle p.a. per l'assunzione dei propri dipendenti, pertanto è necessario che l'azienda provveda al reclutamento mediante procedure comparative, selettive, rispettose dei principi di imparzialità e trasparenza;
  - l'istituto delle stabilizzazioni è previsto esclusivamente per gli enti pubblici di cui al d.lgs.165/2001 ed è pertanto preclusa tale possibilità all'azienda speciale in quanto ente pubblico economico;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 3 di 11

- all'azienda speciale non si applicano neppure le procedure di mobilità, in quanto istituto disciplinato dall'articolo 30 del d.lgs.165/2001 e, quindi, applicabile solo agli enti in esso richiamati; il Legislatore della legge di stabilità 2014, legge 147/2013, ha disciplinato l'istituto della mobilità per le società di capitali, controllate o interamente pubbliche (articolo 1 commi 563-569), ma non ha esteso tale procedura alle aziende speciali;
  - l'azienda è assoggettata alle regole tipiche e proprie dei datori di lavoro privati, comprese le nuove disposizioni legislative introdotte dal legislatore nell'ultimo anno, il così detto "jobs act", dal d.lgs. 34/2014 fino al d.lgs. 81/2015, oltre che quelle contenute nella legge 92/2012;
  - l'azienda deve adottare un proprio piano assunzionale individuando i posti vacanti in organico che si intendono coprire e la tipologia di rapporto;
- In ordine all'attuale incarico di Direttore:
    - lo Statuto dell'azienda prevede, all'articolo 18, comma 8, che il Direttore, in considerazione dell'elevata specializzazione richiesta, possa "essere assunto a tempo indeterminato mediante selezione pubblica";
    - l'articolo 18, al comma 9, statuisce altresì che "il trattamento economico, definito dal Consiglio di Amministrazione, è basato sugli istituti contrattuali previsti per l'area dirigenziale del comparto Regioni-Autonomie Locali e può essere integrato da una indennità "ad personam" commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale posseduta, anche in considerazione delle specifiche competenze professionali";
    - lo Statuto prevede altresì la possibilità di attribuire temporaneamente la funzione di Direttore per un periodo massimo di un anno ad un dipendente già in forza all'azienda o alla Provincia;
    - è dunque un dato incontrovertibile che lo Statuto dell'azienda contempli tale possibilità come eccezionale e limitata ad un periodo massimo di un anno;
    - in azienda, la funzione di Direttore è stata attribuita a tempo determinato con un incarico triennale ad un dipendente interno con un inquadramento difforme dalle previsioni statutarie,

**DATO ATTO CHE** la Provincia di Sondrio ha inteso fornire un contributo relativamente a quanto in oggetto per il tramite di una nota a firma del Segretario Generale, acclarata a protocollo aziendale al n.498 del 25 febbraio 2016, con la quale è stato ritenuto di raccomandare di tenere conto, nell'esercizio dell'attività amministrativa dell'azienda, dei canoni di corretta amministrazione emergenti dalle considerazioni espone nella succitata nota, nonché di ovvi criteri di massima prudenza e cautela nella definizione del programma delle assunzioni di personale, raccomandando infine il necessario raccordo con i principi contenuti nel D.Lgs. 165/2001;

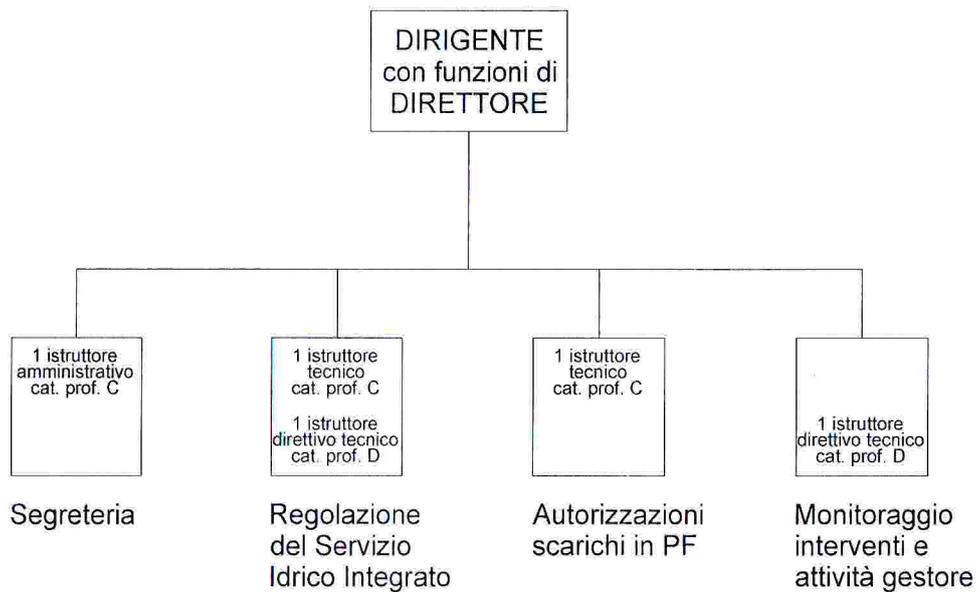


# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 4 di 11

**DATO ATTO CHE** la struttura organizzativa vigente e la relativa dotazione organica prevedono un organico aziendale composto come di seguito, per un totale di 6 unità, delle quali 1 dirigente, 2 istruttori direttivi tecnici, 1 istruttore amministrativo e 2 istruttori tecnici:



**DATO ATTO CHE** la situazione del personale attualmente in servizio è riassumibile come di seguito:

NOMINATIVO	INQUADRAMENTO	SCADENZA CONTRATTO	NOTE
Ljoka Francesca	C1	15/12/2016	Operante in area segreteria
Lombardi Paolo Andrea	D1	indeterminato	Con deliberazione di CdA n.34 del 23.10.2014 è nominato Direttore pro tempore dal 01.12.2014 nelle more di procedura concorsuale da espletarsi
Pinoli Elisa	C1	14/09/2017	Operante in area autorizzazioni scarichi in PF



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 5 di 11

**RILEVATO CHE** le attività di competenza dell'Ufficio d'Ambito sono:

### Area segreteria

- attività di segreteria dell'Ufficio;
- attività di supporto e segreteria alla Conferenza dei Comuni;
- gestione dei reclami verbali – telefonici e di front office – da parte dell'utenza del Servizio Idrico Integrato;
- gestione dei reclami scritti, inclusa la puntuale risposta alle missive presentate avverso le fatture emesse dal Gestore d'Ambito per quanto di competenza;
- gestione delle petizioni in materia di servizio idrico integrato che pervengono all'Ufficio, inclusa la puntuale risposta per quanto di competenza;
- mantenimento dei rapporti con associazioni di categoria, associazioni dei consumatori, comitati e OO.SS., inclusa la partecipazione a incontri aperti alla cittadinanza;
- gestione dei fondi ATO ex delibera CIPE 52/2001;
- gestione dei fondi di cui all'Accordo di Programma Quadro "Tutela delle Acque e Gestione Integrata delle Risorse Idriche";

### Area Regolazione del Servizio Idrico Integrato

- aggiornamento del Piano d'Ambito: introduzione degli scaglioni di consumo, definizione criteri di stagionalità per utenze montane, casi di esclusione dalla gestione d'ambito, tariffa sociale, nuovo elenco dei mutui a valere sulla tariffa d'ambito, ripermetrazione degli agglomerati;
- aggiornamento del Regolamento del Servizio Idrico Integrato;
- definizione dello schema regolatorio, incluso il calcolo dei moltiplicatori tariffari theta per gli anni dal 2016 al 2019, ex deliberazione AEEGSI n.664 del 28 dicembre 2015: programma puntuale degli interventi 2016-2019, predisposizione tariffa, aggiornamento Piano Economico Finanziario;
- aggiornamento della Convenzione di affidamento del Servizio Idrico Integrato, ex deliberazione AEEGSI n.656 del 23 dicembre 2015;
- approvazione del Piano degli Investimenti annuale;
- sorveglianza, anche in concerto con il Gestore d'Ambito, degli interventi avviati ante Piano d'Ambito, con particolare riferimento a quelli risolutivi di problematiche di cui all'infrazione comunitaria 2014/2059 alla Dir. 91/271/CEE;
- rilascio dei nulla osta alla fatturazione dei ratei dei mutui accesi dai singoli gestori per il successivo rimborso da parte di Secam;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 6 di 11

- mantenimento dei rapporti con Enti Locali e loro Società, inclusa la partecipazione a incontri dedicati agli Amministratori;
- mantenimento dei rapporti con Gestore d'Ambito, Regione, ANEA e AEEGSI per quanto di competenza;
- rilascio pareri istruttori ex art.12 Regolamento Regionale 02/06;
- rilascio pareri di compatibilità tecnico-economica ex art. 158bis D.Lgs.152/06;

### Area Autorizzazioni scarichi in pubblica fognatura

- istruttoria per rilascio autorizzazioni allo scarico in pubblica fognatura
- istruttoria per rilascio allegati tecnici in sede di Conferenze di Servizi indette per l'Autorizzazione Unica Ambientale ex DPR n.59 del 13 marzo 2013;
- istruttoria per rilascio dichiarazioni di assimilazione alle acque reflue domestiche;
- istruttoria per rilascio prese d'atto di comunicazione di assimilazione alle acque reflue domestiche ex art.101 del D.Lgs.152/2006;
- programmazione dei controlli sugli scarichi oggetto di provvedimenti dell'Ufficio d'Ambito;
- partecipazione all'attività di controllo presso le singole utenze controllate;

### Area Monitoraggio interventi e attività gestore

- vigilanza sulla separazione contabile (cd. Unbundling contabile);
- vigilanza circa il rispetto degli obblighi che il Gestore d'Ambito possiede verso l'Ufficio d'Ambito contenuti nella Convenzione di affidamento;
- vigilanza circa il rispetto degli obblighi che il Gestore d'Ambito possiede verso l'Utenza contenuti nella Carta del Servizio;
- vigilanza per quanto concerne la realizzazione del Piano annuale degli Investimenti;
- vigilanza relativamente la rendicontazione trimestrale dello stato di avanzamento degli interventi di cui ai Piani annuali avviati;

### CONSIDERATO CHE:

- un dipendente è completamente dedicato all'area "Segreteria";
- un dipendente è completamente dedicato all'area "Scarichi in pubblica fognatura";
- un dipendente è completamente dedicato ad assolvere alle funzioni di Direttore ex art.18 dello Statuto aziendale;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 7 di 11

- la maggior parte delle attività di competenza dell'Ufficio d'Ambito sopra elencate sono state svolte sino ad ora grazie alla flessibilità e alla disponibilità del personale operante, Direttore incluso, che si è prestato ad assolvere compiti non ad esso attribuiti e oltre il proprio orario di lavoro;

### CONSIDERATO ALTRESI' CHE:

- l'attuale organico composto da tre unità risulta sottodimensionato rispetto le attività di competenza, in particolare per tutte quelle attività che si rifanno alle aree "Regolazione del servizio idrico integrato" e "Monitoraggio interventi e attività gestore";
- l'attuale inquadramento dell'Organo direzionale dell'azienda non è conforme alle disposizioni statutarie;

**DATO ATTO CHE** l'ente controllante è stato informato della situazione dell'organico aziendale con:

- deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.28 del 06 agosto 2015 di presa d'atto della "Relazione semestrale del Presidente del Consiglio di Amministrazione al Presidente della Provincia – giugno 2015", con la quale si sono portate all'attenzione della Provincia di Sondrio le criticità legate all'organico attuale;
- deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.59 del 10 dicembre 2015 di approvazione del "Bilancio di previsione 2016 e bilancio pluriennale 2016-2018", con il quale, mediante la relazione del Direttore si è resa edotta la Provincia della necessità di procedere nel corso dell'anno 2016 all'assunzione di una nuova unità, e mediante il Piano Programma delle Attività 2016-2018 si è comunicata la necessità di prevedere nel prossimo triennio la copertura di 5 posti sui 6 previsti in pianta organica;

**RITENUTO** necessario incrementare l'organico dell'azienda al fine di garantire in modo adeguato il proseguimento dei servizi affidati ed evitare una paralisi delle attività di competenza dell'Azienda, condizione essenziale per consentire alla stessa di poter svolgere, con spirito costruttivo e nel rispetto degli ordinari criteri di efficienza ed economicità, le funzioni e attività alla stessa normativamente assegnate, nel rispetto dell'attuale quadro legislativo;



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 8 di 11

**RITENUTO** necessario:

- rendere conforme alle previsioni statutarie l'inquadramento dell'Organo direzionale dell'azienda tramite assunzione a tempo pieno ed indeterminato di un dirigente da selezionarsi mediante procedura ad evidenza pubblica;
- adottare un Piano Assunzionale articolato nel modo seguente:

INQUADRAMENTO E TIPOLOGIA DI RAPPORTO	AREA	METODOLOGIA DI ASSUNZIONE	ANNO PREVISTO DI ASSUNZIONE
1 Dirigente a tempo indeterminato	funzioni di Direttore	selezione pubblica	2016
1 istruttore amministrativo - C1 a tempo indeterminato	segreteria	selezione pubblica	2016
1 istruttore tecnico - C1 a tempo indeterminato	regolazione del Servizio Idrico Integrato	selezione pubblica	2016
1 istruttore tecnico - C1 a tempo indeterminato	autorizzazioni scarichi in PF	selezione pubblica	2017

**RILEVATA** pertanto la necessità:

- di dare attuazione al Piano Assunzionale tramite l'indizione delle conseguenti procedure selettive per titoli ed esami per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato:
  - a) n.1 dirigente in qualità di direttore;
  - b) n.1 istruttore amministrativo;
  - c) n.2 istruttori tecnici;
- di revocare l'incarico di Direttore attribuito temporaneamente al dipendente Paolo Andrea Lombardi con deliberazione n.34 del 23 ottobre 2014 a far data dal giorno di assunzione in servizio del vincitore della procedura selettiva per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di n.1 dirigente;

**RITENUTO** necessario rispettare il principio della riduzione dei costi del personale, di cui all'art.18 comma 2bis del d.l. n.112/2008 come modificato dalla legge 27 dicembre 2013 n.147 e dal d.l. 66/2014, mediante una autonoma limitazione del numero di unità di personale da assumere a regime in numero di cinque, in luogo delle sei previste con deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.2 del 26 gennaio 2015 di approvazione della struttura organizzativa e della relativa dotazione organica;

**CON** voti unanimi, espressi nei modi di legge,



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 9 di 11

### DELIBERA

1. di richiamare tutto quanto esplicitato in premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare il Piano Assunzionale come sotto riportato:

INQUADRAMENTO E TIPOLOGIA DI RAPPORTO	AREA	METODOLOGIA DI ASSUNZIONE	ANNO PREVISTO DI ASSUNZIONE
1 Dirigente a tempo indeterminato	funzioni di Direttore	selezione pubblica	2016
1 istruttore amministrativo - C1 a tempo indeterminato	segreteria	selezione pubblica	2016
1 istruttore tecnico - C1 a tempo indeterminato	regolazione del Servizio Idrico Integrato	selezione pubblica	2016
1 istruttore tecnico - C1 a tempo indeterminato	autorizzazioni scarichi in PF	selezione pubblica	2017

3. di indire le seguenti procedure selettive per titoli ed esami per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato:
  - a) n.1 dirigente in qualità di direttore;
  - b) n.1 istruttore amministrativo, Cat C1;
  - c) n.2 istruttori tecnici, Cat C1;
4. di revocare l'incarico di Direttore attribuito temporaneamente al dipendente Paolo Andrea Lombardi con deliberazione n.34 del 23 ottobre 2014 a far data dal giorno di assunzione in servizio del vincitore del concorso ad evidenza pubblica per titoli ed esami per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di n.1 dirigente;
5. di rispettare il principio della riduzione dei costi del personale, di cui all'art.18 comma 2bis del d.l. n.112/2008 come modificato dalla legge 27 dicembre 2013 n.147 e dal d.l. 66/2014, mediante una autonoma limitazione del numero di unità di personale da assumere a regime in numero di cinque, in luogo delle sei previste con deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.2 del 26 gennaio 2015 di approvazione della struttura organizzativa e della relativa dotazione organica;
6. che la presente deliberazione verrà pubblicata in apposito spazio presso la sede dell'Azienda e avvalendosi dell'Albo Pretorio on-line.



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 10 di 11

Del che si è redatto il presente verbale, che letto ed approvato viene così sottoscritto.

**Il Presidente del Consiglio di Amministrazione**

*Geom. Simone Spandrio*



**Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito**

*Ing. Paolo Andrea Lombardi*

Sondrio, 29 febbraio 2016

---



# UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 11 di 11

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna nell'apposito spazio presso la sede dell'azienda e all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Sondrio, **29 FEB. 2016**



**Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito**

*Ing. Paolo Andrea Lombardi*